

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af en ny kommunalreform.

Forslaget er således et led i udmøntningen af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004.

Aftalen indebærer, at der gennemføres en kommunalreform, som grundlæggende ændrer rammerne for varetagelsen af de offentlige opgaver og den offentlige service i Danmark.

Reformen tegner en ny offentlig sektor, hvor kommuner, regioner og stat har hver sin opgavemæssige identitet. Staten fastlægger de overordnede rammer. Kommunerne varetager de direkte borgerrettede opgaver og bliver dermed for borgere og virksomheder hovedindgangen til den offentlige sektor. Fem nye regioner får ansvaret for sundhedsvæsenet samt regionale udviklingsopgaver og får ansvaret for at løse visse driftsopgaver for kommunerne.

Reformen indebærer, at amtskommunerne, HS og Hovedstadens Udviklingsråd nedlægges, at der sker en ny fordeling af de opgaver, der løses i den offentlige sektor, mellem kommuner, regioner og statslige myndigheder, og at antallet af skatteudskrivende niveauer reduceres fra tre til to.

Det foreliggende lovforslag udmønter de dele af aftalen, der vedrører lov om bygnings- og boligregistrering, lov om kommuners og amtskommuners samarbejde med aktieselskaber m.v., konkurrenceloven og lov om stormflod og stormfald. I lov om bygnings- og boligregistrering foretages ændringer med henblik på opretholdelse af entydighed i adressebetegnelserne. I de øvrige tre love foretages en række ændringer som konsekvens af at amtskommunerne nedlægges, og at der oprettes regioner.

2. Baggrunden for lovforslaget vedr. BBR-lovens adressebestemmelser

Siden den forrige kommunalreform i 1970'erne har det været en regel, at et vejnavn kun må findes ét sted i hver kommune.

Da nogle vejnavne er så almindelige, at de anvendes i mange kommuner, vil kommunalreformens kommunesammenlægninger føre til, at mange vejnavne vil optræde mere end én gang inden for de nye kommuners grænser. De pågældende vejnavne vil således ikke længere være entydige inden for kommunen.

For at opretholde entydigheden af vejnavne og husnumre foreslås det at udpege postnummersystemet som et bærende element i det offentlige adressesystem. Ændringen sker ved at indsætte en ny bestemmelse i lov om bygnings- og boligregistrering (BBR-loven) om, at en adressebetegnelse består af postnummer, vejnavn og husnummer.

Ændringen betyder, at den adressebetegnelse, som borgere og virksomheder i forvejen anvender ved adressering af postforsendelse, fremover også kan anvendes over for den kommunale forvaltning og andre offentlige myndigheder.

Reglerne for adressesystemet, dvs. for fastsættelse af vejnavne og husnumre, og for adressesystemets entydighed m.v., findes i BBR-lovens §§ 3 a – 3 f.

Beregninger har vist, at kommunalreformens kommunesammenlægninger vil føre til, at i størrelsesordenen 15-20.000 vejnavne, som omfatter ca. 400.000 husstande, ikke længere vil være entydige inden for de nye kommunegrænser. Da der i alt findes ca. 107.000 navngivne veje i Danmark, vil problemet berøre 15-20 % af alle veje.

Hvis problemet ikke løses, vil konsekvensen være store administrative byrder, usikkerhed og misforståelser, når myndigheder og virksomheder skal håndtere adresseoplysninger, f.eks. i forbindelse med henvendelser og indberetninger fra borgere, eller når politi og ambulance skal nå hurtigt ud til den rigtige adresse.