

## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

#### *Indledning*

Dette lovforslag skal ses som én del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af en ny kommunalreform. Forslaget er således en udmøntning af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004.

Aftalen indebærer, at der gennemføres en kommunalreform, som grundlæggende ændrer rammerne for varetagelsen af de offentlige opgaver og den offentlige service i Danmark.

Reformen tegner en ny offentlig sektor, hvor kommuner, regioner og stat har hver sin opgavemæssige identitet. Staten fastlægger de overordnede rammer. Kommunerne varetager de direkte borgerrettede opgaver og bliver dermed for borgere og virksomheder hovedindgangen til den offentlige sektor. Fem nye regioner får ansvaret for sundhedsvæsenet samt regionale udviklingsopgaver og får ansvaret for at løse visse driftsopgaver for kommunerne.

Reformen indebærer, at amtskommunerne, HS og Hovedstadens Udviklingsråd nedlægges, at der sker en ny fordeling af de opgaver, der løses i den offentlige sektor, mellem kommuner, regioner og statslige myndigheder, og at antallet af skatteudskrivende niveauer reduceres fra tre til to.

Det foreliggende lovforslag udmønter den del af aftalen, der vedrører det sociale område. Lovforslaget skal således ses i sammenhæng med forslaget til en ny lov om social service (servicelov) og lovforslag på Beskæftigelsesministeriets område samt lovforslag om beskæftigelsesindsatsen på Integrationsministeriets område.

Hverken ændringerne i forhold til serviceloven eller de ændringer der gennemføres med dette lovforslag medfører ændringer i forhold til tilbuddenes indhold og borgernes ret til ydelser eller kommunens pligt til at sørge for tilbud. Forslaget ændrer heller ikke borgernes ret til at klage over afgørelser efter den sociale lovgivning, men indeholder konsekvenser af, at der

samtidig foreslås oprettet et særligt beskæftigelsesankenævn efter beskæftigelsesministerens lovgivning.

Der er foretaget enkelte redaktionelle ændringer i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område på baggrund af et projekt om retssikkerhed og formidling, som socialministeren iværksatte i perioden fra foråret 2003 til sommeren 2004. En del af projektet har specifikt vedrørt formulering og formidling af den sociale lovgivning. Projektet er beskrevet nærmere i de almindelige bemærkninger til forslag til lov om social service, som fremsættes samtidig. De redaktionelle ændringer består bl.a. i, at det er præciseret, at ministeren fastsætter regler i bekendtgørelsesform, når en bestemmelse bemyndiger ministeren til at fastsætte regler. Endvidere er der flere steder foretaget en sproglig modernisering, således at omvendt ordstilling så vidt muligt er undgået.

Derudover er »Kommunernes Landsforening« ændret til »KL«, som nu er det officielle navn for foreningen.

#### *Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område*

Forslagene til ændringer i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område indeholder hovedsageligt konsekvensrettelser som følge af, at der ikke længere vil eksistere amtskommuner efter kommunalreformens gennemførelse. Forslaget indeholder desuden et antal redaktionelle ændringer af henvisningerne til lov om social service, da der samtidig fremsættes forslag til en ny servicelov.

Det indgår i aftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti om kommunalreformen, at der skal ned sættes et handicapråd i hver kommune. Dette lovforslag indeholder således også forslag om, at der indsættes en bestemmelse om rådgivende kommunale handicapråd. Socialministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om rådernes funktion og organisering.

Reglerne om de sociale nævn er ændret som følge af, at statsamterne efter kommunalreformen er erstattet af fem statsforvaltninger. Der henvises til indenrigs- og sundhedsministerens forslag til lov om regio-