

grad løses på mere kvalificeret måde i nærmiljøet og i tæt samspil med de almindelige tilbud. Den brede vifte af tilbud og den særlige ekspertise, som borgerne og kommunerne kan benytte i dag, skal udvikles og understøttes.

På det sociale område indeholder aftalen om strukturreformen følgende hovedelementer:

- Kommunerne finansierer og varetager alle myndighedsopgaver på det sociale område, herunder tilsyn med den enkelte borger. Kommunerne har ansvaret for at sikre, at der er sociale tilbud til egne borgere.
- Der indføres i tilknytning til de kommende ændringer af tilskuds- og udligningssystemet en central refusionsordning, der skal sikre kommunerne mod meget store udgifter i de dyreste enkeltsager.
- Regionerne overtager som udgangspunkt driften af alle de nuværende amtskommunale tilbud i regionen, bortset fra tilbud til børn og unge med sociale eller adfærdsmæssige problemer, der overtages af kommunerne. Regionerne får et leverandøransvar i forhold til kommunerne. Driften finansieres hovedsageligt ved takstbetaling fra kommunerne.
- Regionernes leverandøransvar omfatter en forpligtelse til at tilpasse kapaciteten i og udvikle de regionale tilbud på baggrund af en årlig rammeaftale mellem kommuner og region.
- Københavns, Frederiksberg og Bornholms Kommuner beholder deres nuværende tilbud.
- Der etableres en national videns- og specialrådgivningsorganisation (VISO), der samler langt hovedparten af den nuværende indsats med hensyn til at indsamle, bearbejde og formidle viden, samt at rådgive og tilbyde udredning til kommuner og borgere i de mest specialiserede og komplicerede enkeltsager.
- Der oprettes handicapråd i alle kommuner.
- Der oprettes en tilbudsportal, der indeholder en oversigt over alle kommunale, regionale og godkendte private tilbud, samt en indholdsmæssig beskrivelse af tilbuddene.
- I en 4-årig overgangsperiode etableres udviklingsråd, der skal følge udviklingen på området tæt.

Målet med kommunalreformen på det sociale område er dermed at sikre en udvikling, hvor der er kvalificerede tilbud til udsatte børn og unge, udviklingshæmmede, handicappede, sindslidende og stofmisbrugere m.v. Alle borgere med behov for en socialfaglig indsats skal have de nødvendige tilbud og anden hjælp i deres nærmiljø, og i sammenhæng med det liv, som leves af andre borgere.

De sociale opgaver skal af hensyn til borgeren i højere grad løses i nærmiljøet og i tæt samspil med de al-

mindelige tilbud. Det giver bedre muligheder for lokalt at tilbyde sammenhængende og fleksible løsninger tilpasset den enkelte borgers behov, og det mindsker samtidig risikoen for, at borgere med specielle handicaps isoleres i forhold til familie og netværk som led i specialiserede forløb.

Borgeren skal kun henvende sig ét sted for at få hjælp. Der skal derfor kun være én myndighed, der har ansvaret for alle tilbud på socialområdet. Dette indebærer også en styrkelse af borgerens retssikkerhed, fordi ansvaret for alle afgørelser og tilbud til borgeren samles et sted.

Borgere med specielle behov skal have fuld adgang til specialiserede tilbud og behandling, der bevares og udvikles. Regionerne får et ansvar for at levere de tilbud til kommunerne, som hidtil har været omfattet af amtskommunernes opgavevaretagelse. Kommunerne kan dog selv oprette og drive alle typer af tilbud.

Den nuværende opgavefordeling på det sociale område indeholder en dobbelt myndighedsstruktur, hvor kommuner og amtskommuner har et selvstændigt myndigheds-, forsynings- og finansieringsansvar i forhold til en række opgaver. Den nuværende fordeling af en række sociale opgaver på to niveauer - kommune og amtskommune - modvirker dermed hensyntagelse af aftalen om strukturreformen, fordi de to myndigheder skal være enige om økonomien og det socialfaglige indhold. Dette kan medføre overlap i opgaveløsningen, hvor borgeren henvises imellem myndighederne, lang ventetid, ligesom det hæmmer samspillet mellem normalsystemet og de specialiserede tilbud.

3. Lovforslagets indhold

Lovforslaget indeholder følgende elementer:

Et samlet kommunalt ansvar for borgeren på det sociale område

Lovforslaget indebærer, at det hidtil delte myndigheds-, forsynings- og finansieringsansvar på det sociale område samles i kommunen.

Lovforslaget indebærer dermed, at den enkelte kommunalbestyrelse får et samlet ansvar for at træffe afgørelse om borgerens visitation til et tilbud, ansvar for at sikre, at der er relevante sociale tilbud til borgerne, samt ansvar for finansieringen af tilbuddene.

Kommunalbestyrelsens ansvar for at sikre, at der er sociale tilbud til borgerne betyder, at kommunen har pligt til at sørge for, at der er de nødvendige sociale tilbud til stede enten i form af kommunens egne tilbud, eller ved køb af pladser i private tilbud, regionale tilbud eller tilbud i andre kommuner.