

4. Klageadgang	2003
4.1. Kørekortområdet	2003
4.1.1. Gældende ret	2003
4.1.2. Justitsministeriets overvejelser	2003
4.2. Pasområdet	2003
4.2.1. Gældende ret	2003
4.2.2. Justitsministeriets overvejelser	2003
5. Nødvendige IT-løsninger	2004
6. Forslagets økonomiske og administrative konsekvenser	2004
7. Hørte myndigheder mv.	2004

1. Indledning

1.1. Lovforslagets formål og indhold

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af en ny kommunalreform.

Forslaget er således et led i udmøntningen af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004.

Aftalen indebærer, at der gennemføres en kommunalreform, som grundlæggende ændrer rammerne for varetagelsen af de offentlige opgaver og den offentlige service i Danmark.

Reformen tegner en ny offentlig sektor, hvor kommuner, regioner og stat har hver sin opgavemæssige identitet. Staten fastlægger de overordnede rammer. Kommunerne varetager de direkte borgerrettede opgaver og bliver dermed for borgere og virksomheder hovedindgangen til den offentlige sektor. Fem nye regioner får ansvaret for sundhedsvæsenet samt regionale udviklingsopgaver og får ansvaret for at løse visse driftsopgaver for kommunerne.

Reformen indebærer, at amtskommunerne, HS og Hovedstadens Udviklingsråd nedlægges, at der sker en ny fordeling af de opgaver, der løses i den offentlige sektor, mellem kommuner, regioner og statslige myndigheder, og at antallet af skatteudskrivende niveauer reduceres fra tre til to.

Det foreliggende lovforslag udmønter dele af aftalen vedrørende ønsket om bedre borgerbetjening.

Med indgåelse af aftalen om kommunalreformen besluttede forligspartierne under overskriften »En bedre betjening af borgerne«, at borgerne skal kunne henvende sig ét sted, uanset hvilken offentlig myndighed eller forvaltning, der har det endelige ansvar for behandlingen af en sag. Kommunerne skal således kunne løse opgaver på tilgrænsende opgaveområder for kommunen selv og på vegne af andre myndigheder. Lovgivningsmæssige barrierer for udvikling af en sådan borgerbetjening skal i videst muligt omfang

fjernes, og forligspartierne forudsætter i den forbindelse, at kommunerne organiserer sig, så der etableres et eller flere borgerservicecentre til varetagelse af de væsentligste borgerbetjeningsopgaver.

Aftalen indebærer bl.a., at borgerne ved ansøgning om pas og kørekort skal kunne indlevere billede og ansøgning til kommunen, ligesom betalingen skal foregå i kommunalt regi. Produktion og myndighedsopgaver skal efter aftalen fastholdes hos politiet.

Regeringen foreslår på den baggrund, at justitsministeren ved ændringer af færdselsloven og pasloven bemyndiges til at kunne henlægge opgaver til kommunalbestyrelserne, så visse af de opgaver, der i dag er henlagt til politiets kørekort- og paskontorer, fremover varetages af kommunalbestyrelserne. Det foreslås endvidere, at justitsministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere bestemmelser om omfanget af disse opgaver. Endelig foreslås det, at justitsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om adgangen til at påklage afgørelser, der er truffet af kommunalbestyrelsen i henhold til justitsministerens bemyndigelse, herunder at afgørelserne ikke skal kunne indbringes for ministeren.

Forslaget indebærer, at justitsministeren kan henlægge opgaver på kørekort- og pasområdet, der har karakter af administrativ borgerbetjening, herunder i et vist begrænset omfang afgørelseskompetence, til kommunalbestyrelserne.

Forslaget om henlæggelse af en vis begrænset afgørelseskompetence til kommunalbestyrelsen skal ses i lyset af, at en fastholdelse af alle myndighedsopgaver hos politiet vil indebære, at kommunalbestyrelsen alene kan udføre faktisk forvaltningsvirksomhed. Dette ville have den konsekvens, at kommunen ikke kan træffe afgørelser om mindre dele/led i behandlingen af ansøgningen/betjeningen af borgeren. Kommunen ville f.eks. ikke ved modtagelsen af en ansøgning kunne afvise det vedlagte foto som uanvendeligt, fordi det ikke har den foreskrevne størrelse.