

gennemskueligt system, hvor alle opgaver i forbindelse med separation, skilsmisse og forældremyndighed samles et sted, idet statsforvaltningerne – som statsamterne – også behandler alle sager om samvær, om størrelsen af ægtefællebidrag og om børnebidrag. Sagerne indbringes kun for retten, hvis der ikke under statsforvaltningernes vejledning og rådgivning kan opnås enighed mellem parterne. Reformen indebærer, at parterne i videst muligt omfang gennem bistand fra sagsbehandlerne og de børnesagkyndige i statsforvaltningerne, samt gennem rådgivning og mægling kan få en samlet løsning på de mange problemer, der kan opstå i familien ved en samlivsophævelse, eller som opstår senere, til gavn for både parterne og deres eventuelle børn.

### *Sagens begyndelse*

For at tilvejebringe én fælles indgang til myndighederne foreslås det, at alle anmodninger om separation efter ægteskabslovens § 29 eller skilsmisse efter ægteskabslovens §§ 31-36 og om afgørelser om forældremyndighed efter lov om forældremyndighed og samvær § 9, stk. 2, §§ 12 og 13 indgives til statsforvaltningen. Se forslaget til ændring af ægteskabsloven § 37, stk. 2, og forslaget til ændring af lov om forældremyndighed og samvær § 28, stk. 1, samt bemærkningerne i afsnit 3.2 og 3.3.1.

### *Sagsbehandlingen i statsforvaltningen og forligsbestræbelserne*

I statsforvaltningerne skal der søges opnået forligsmæssige løsninger mellem forældrene eller ægtefællerne. En af grundpillerne i den nye familieretlige struktur er, at parterne indkaldes til møder i statsforvaltningerne, hvis de ikke på forhånd er enige om de spørgsmål, der skal afklares. Der henvises til § 39 om vilkårsforhandling i forslaget til ændring af ægteskabsloven og til § 28, stk. 2, i forslaget til ændring af lov om forældremyndighed og samvær samt til bemærkningerne i afsnit 3.3.2.

For at sikre, at parterne i størst muligt omfang gennem øget rådgivning, mægling og bistand fra sagsbehandlerne og de børnesagkyndige i statsforvaltningerne får en samlet løsning på de mange problemer, der opstår i familien som følge af en samlivsophævelse, er der – udover forligsbestræbelserne under møderne – mulighed for at tilbyde parterne rådgivning og mægling. Se § 29 i forslaget til ændring af lov om forældremyndighed og samvær og § 41 i forslaget til ændring af ægteskabsloven samt bemærkningerne i afsnit 3.3.3. Det er forventningen, at en stor del af de sager,

der i dag behandles ved domstolene, fremover vil kunne afsluttes i enighed i statsforvaltningerne.

Derudover foreslås det, at statsforvaltningerne kan tage visse skridt til yderligere oplysning af sagen. Herved tænkes i første række på iværksættelse af børnesagkyndige undersøgelser i de sager, der omfatter børnene. Der henvises til § 29 a i forslaget til ændring af lov om forældremyndighed og samvær samt til bemærkningerne i afsnit 3.3.4.

### *Indbringelse for domstolene, hvis der ikke opnås enighed*

Opnås der ikke den fornødne enighed i statsforvaltningerne, må sagsbehandlingen afsluttes med henblik på indbringelse af sagen for domstolene. Statsforvaltningerne skal efter forslaget – som statsamterne i dag – ikke træffe endelige afgørelser i tvister om forældremyndighed, bortset fra i dødsfaldssituationer, eller i tvister om separation eller skilsmisse samt om vilkårene herfor. Det foreslås, at statsforvaltningen, når det konstateres, at enighed ikke kan opnås, kan afslutte sagsbehandlingen af egen drift, hvilket meddeles parterne. Se § 30 b, stk. 1, i forslaget til ændring af lov om forældremyndighed og samvær og § 43, stk. 1, i forslaget til ændring af ægteskabsloven. Derudover foreslås, at hver af forældrene kan kræve forældremyndighedssagen afsluttet i statsforvaltningen med henblik på eventuel indbringelse for retten, når de begge har modtaget vejledning på et møde i statsforvaltningen, uden at enighed om forældremyndigheden er opnået, og de eller en af dem ikke ønsker børnesagkyndig rådgivning eller konfliktmægling, eller børnesagkyndig rådgivning eller konfliktmægling er afsluttet uden opnåelse af enighed. I sagerne om opløsning af ægteskab foreslås, at hver af ægtefællerne kan kræve sagen afsluttet i statsforvaltningen, når de begge har modtaget vejledning under vilkårsforhandlingen, uden at den fornødne enighed er opnået. En part, der er mødt, skal også kunne kræve en sag om separation eller skilsmisse eller om forældremyndighed afsluttet og indbragt for retten, hvis den anden part er udeblevet to gange trods indkaldelse. Se § 30 b, stk. 2, i forslaget til ændring af lov om forældremyndighed og samvær og § 43, stk. 2, i forslaget til ændring af ægteskabsloven. Endelig foreslås af retssikkerhedsmæssige grunde en "sikkerhedsventil" i de foreslåede bestemmelser stk. 3, hvorefter statsforvaltningen i særlige tilfælde efter anmodning afslutter sagen og indbringer den for retten, selv om betingelserne i stk. 1 og 2 ikke er opfyldt. Der henvises til bemærkningerne i afsnit 3.4.1.

Når statsforvaltningen afslutter sagen eller har gjort det, kan en part, hvis betingelserne herfor er opfyldt,