

3.5.1.	Sagens oplysning m.v.	1961
3.5.2.	Advokatbistand	1962
3.6.	Særligt om samvær og anden kontakt	1962
3.7.	Særligt om midlertidige afgørelser	1963
4.	Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser	1964
4.1.	Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige	1964
4.2.	Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet	1964
4.3.	Miljømæssige konsekvenser	1964
4.4.	Administrative konsekvenser for borgerne	1965
4.5.	Forholdet til EU-retten	1965
5.	Hørte myndigheder og organisationer m.v.	1965

1. Indledning

1.1. Formål og baggrund

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af en ny kommunalreform.

Forslaget er således et led i udmøntningen af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004.

Aftalen indebærer, at der gennemføres en kommunalreform, som grundlæggende ændrer rammerne for varetagelsen af de offentlige opgaver og den offentlige service i Danmark.

Reformen tegner en ny offentlig sektor, hvor kommuner, regioner og stat har hver sin opgavemæssige identitet. Staten fastlægger de overordnede rammer. Kommunerne varetager de direkte borgerrettede opgaver og bliver dermed for borgere og virksomheder hovedindgangen til den offentlige sektor. Fem nye regioner får ansvaret for sundhedsvæsenet samt regionale udviklingsopgaver og får ansvaret for at løse visse driftsopgaver for kommunerne.

Reformen indebærer, at amtskommunerne, HS og Hovedstadens Udviklingsråd nedlægges, at der sker en ny fordeling af de opgaver, der løses i den offentlige sektor, mellem kommuner, regioner og statslige myndigheder, og at antallet af skatteudskrivende niveauer reduceres fra tre til to.

Det foreliggende lovforslag udmønter den del af aftalen, der vedrører det familieretlige område, og som indebærer, at alle sager om separation, skilsmisse og forældremyndighed fremover begynder i de nye statsforvaltninger, som fra 2007 overtager de fleste af statsamternes nuværende opgaver.

For at kunne udmønte denne del af aftalen om en strukturreform nedsatte ministeren for familie- og forbrugeranliggender den 3. september 2004 en arbejds-

gruppe om én fælles indgang til opløsning af ægteskab og afklaring af uenighed om forældremyndighed. Arbejdsgruppen bestod af repræsentanter for Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender, Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Justitsministeriet, statsamtterne, familieretsadvokaterne og domstolene. Herudover deltog en børnesagkyndig psykolog i arbejdet. Arbejdsgruppen fik bl.a. til opgave at udarbejde udkast til de nødvendige ændringer i lovgivningen, så reformen kan træde i kraft senest den 1. januar 2007. Hvis den fandt det hensigtsmæssigt, kunne arbejdsgruppen derudover foreslå, at domstolene i forbindelse med afgørelsen af en forældremyndighedssag kan træffe afgørelse om samvær. Såfremt arbejdsgruppen blev opmærksom på særlige problemstillinger, som det kan være hensigtsmæssigt at overveje nærmere, men som det ikke er nødvendigt eller tidsmæssigt muligt at gennemføre som led i udmøntningen af kommunalreformen, kunne arbejdsgruppen i redegørelsen gøre opmærksom herpå med henblik på fortsat kvalitetssikring og udvikling af reformen.

Arbejdsgruppen afleverede sin redegørelse i november 2004. Lovforslaget bygger i det hele på arbejdsgruppens redegørelse, ligesom de foreslåede ændringer svarer til anbefalingerne heri.

1.2. Oversigt over lovforslaget

Udgangspunktet - én fælles indgang til opløsning af ægteskab og afklaring af uenighed om forældremyndighed

Når én fælles indgang til opløsning af ægteskab og afklaring af uenighed om forældremyndighed skal tilvejebringes, er det nødvendigt, at alle sager herom begynder hos samme myndighed, så borgere kun skal henvende sig et sted. Det er besluttet, at sagerne fremover skal begynde i de nye statsforvaltninger i modsætning til i dag, hvor sagerne kan anlægges direkte ved domstolene. Herved skabes et enstrengt og mere