

somhedsoverdragelsesloven således ikke efter gældende ret anvendelse for ansatte, der er beskæftiget med myndighedsopgaver, men vil finde anvendelse for andre grupper af ansatte, herunder ansatte der beskæftiger sig med driftsopgaver.

Med henblik på at sikre et ensartet retsgrundlag for alle overenskomstansatte og andre ikke-tjenestemandsansatte fastsættes det derfor, at virksomhedsoverdragelsesloven finder tilsvarende anvendelse for de overenskomstansatte og ansatte med individuel aftale, der ikke efter de gældende regler er omfattet af virksomhedsoverdragelsesloven.

Herved sikres alle overenskomstansatte og ansatte med individuel aftale, som overgår fra statslig ansættelse til ansættelse i en kommune, ensartede rettigheder i forbindelse med overførslen, herunder bl.a. at de pågældendes ansættelsesvilkår videreføres uændret.

Lovforslaget præciserer på den anden side, at de overenskomstansatte og ansatte med individuel aftale som udgangspunkt er forpligtet til efter opgaveflytningen at opfylde arbejdsaftalen ved ansættelse i kommunen.

Efter en samlet afvejning af de rettigheder og pligter, som følger af virksomhedsoverdragelsesloven, vurderes lovforslaget at medføre en forbedret retsstilling for de overenskomstansatte og ansatte med individuel aftale, som efter de gældende regler ikke er omfattet af virksomhedsoverdragelsesloven.

Tjenestemænd

Overførslen af opgaver fra staten til en kommunalbestyrelsen sker i forbindelse med, at beskæftigelsesministeren bemyndiger en kommunalbestyrelse til at varetage statens beskæftigelsesindsats, jf. § 20, stk. 1. Da denne bemyndigelse på et senere tidspunkt kan trækkes tilbage, jf. § 20, stk. 6, vurderes det ikke at være hensigtsmæssigt at etablere en mulighed for, at statsansatte tjenestemænd tilbydes ansættelse som kommunale tjenestemænd i den kommune, hvortil den statslige beskæftigelsesindsats delegeres.

Tjenestemanden bliver udlånt fra staten til den kommune, hvortil opgaven delegeres for at varetage opgaver, der overføres efter § 20. Staten udbetaler løn m.v., ligesom den afholder udgiften til pension til den pågældende. Kommunen vil samtidig skulle refundere staten tjenstemandens løn, pension m.v.

III. De økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Den nye organisering af beskæftigelsesindsatsen som følge af lovforslaget vil medføre økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige.

De foreliggende økonomiske konsekvenser af lovforslaget er forbundet med en vis usikkerhed, bl.a. som følge af, at den endelige kommunestruktur ikke kendes ved lovforslagets udarbejdelse.

Det forventes, at reformen af beskæftigelsesindsatsen på en række områder vil give mulighed for væsentlige synergi- og stordriftsfordele i forhold til den tidligere struktur og organisering af beskæftigelsesindsatsen.

Der er ved vurderingen af de økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige taget udgangspunkt i forudsætningen om, at der ikke ændres på indholdet i kommunernes og statens opgaver i beskæftigelsesindsatsen udover kommunernes overtagelse af amternes hidtidige indsats på revalideringsområdet.

De økonomiske konsekvenser af lovforslaget vedrører således primært engangs- og implementeringsudgifter i forbindelse med gennemførelsen af reformen, idet der vil være offentlige udgifter forbundet med etableringen af de nye fælles jobcentre og statslige beskæftigelsesregioner.

Derudover vil der være udgifter forbundet med den nye resultatrevision i stat og kommunerne samt med den skærpente finansielle revision i kommunerne.

Flytningen af den specialiserede revalideringsindsats fra amterne til kommune og stat medfører en omlægning af amternes udgifter til henholdsvis kommune og stat.

Desuden vil det ændrede ankesystem på beskæftigelsesområdet med oprettelse af beskæftigelsesankennavn betyde en tilpasning af ressourcerne i forbindelse hermed.

Samlet set vurderes det, at de langsigtede besparelser som følge af de forventede synergi- og stordriftsfordele opvejer de kommunale udgifter ved implementering af reformen.

De statslige udgifter forbundet med implementeringen af kommunalreformen på beskæftigelsesområdet vil blive søgt indprioriteret inden for Beskæftigelsesministeriets samlede ramme.

De statslige udgifter til implementering af reformen i 2005 efter lovens vedtagelse vil blive afholdt over de relevante konti på finansloven, herunder § 17.45.01.

Beskæftigelsesministeriet udsendte lovforslaget i DUT-høring den 9. november 2004. Udgangspunktet for drøftelserne af de økonomiske konsekvenser med de kommunale parter har blandt andet været udgiftsniveauerne i regnskaberne for 2003, som er det seneste afsluttede regnskabsår. Formålet med drøftelserne har været at kvalificere skønnene over de økonomiske konsekvenser, herunder især at nå en teknisk afklaring