

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

I. Indledning

I regeringens handlingsplan »Det gør vi ved sygefraværet« fra december 2003 er der lagt op til flere initiativer, der samlet set skal nedbringe og forebygge sygefraværet. Dette lovforslag er et led i udmøntningen af handlingsplanen.

Lovforslaget indeholder en række forslag, som skal bidrage til at nedbringe sygefraværet bl.a. ved, at sygedagpengeopfølgningen i kommunerne forbedres. Indsatsen skal målrettes de sygemeldte, der har størst behov for tæt og individuel opfølgning. Ressourcerne skal i højere grad anvendes på de komplicerede sager, og der skal anvendes minimum af tid på de ukomplicerede »glatte« sager. En ny visitations- og opfølgningsindsats skal sikre den rigtige service overfor den enkelte sygemeldte og den enkelte virksomhed.

Endvidere skal der mere fokus på mulighederne for, at sygemeldte kan bevare tilknytningen til arbejdspladsen under et sygeforløb. I langt de fleste tilfælde er sygemeldte først tilbage på arbejde, når de er helt raske. Flere skal have mulighed for at arbejde under et sygeforløb, fx ved gradvist at vende tilbage til arbejdet.

Ingen skal presses tilbage i funktioner, de ikke kan klare. Arbejdet skal afpasses efter sygdommen og den sygemeldtes situation og ressourcer. Nye lægeerklæringer – dels til virksomheden og dels til kommunen – skal medvirke til at skabe et bedre grundlag for at beslutte omfanget af sygemeldingen. Herudover skal der i den kommunale opfølgning være fokus på at støtte sygemeldte i gradvis tilbagevenden, når det er muligt.

Personer, som bliver syge, vil ofte opleve, at indsatsen kan være præget af skift mellem interne kommunale instanser, indsats i sundhedsvæsenet og fx arbejdsprøvning på virksomheden. Virksomheder kan opleve, at kontakten fra kommunen svigter. Når det gælder sygemeldte ledige, er der i for ringe omfang kontakt og samarbejde mellem kommunen, arbejdsformidlingen og a-kassen. Det er derfor vigtigt at få

præciseret, at kommunen skal bidrage til at få koordineret indsatsen.

Sygedagpengeopfølgningen kræver en bred indsigt i sygdomme og behandling samt i de enkelte branchers særlige arbejdsforhold. Erfaringer viser, at det ofte kan give en mere målrettet og effektiv opfølgning at anvende andre aktører. Med en skræddersyet indsats forkortes vejen tilbage til arbejdet. Derfor foreslås regler om anvendelse af andre aktører.

Der er store forskelle i kommunernes opfølgningspraksis. I de bedste kommuner er personer, der er sygemeldt i mere end 8 uger, i gennemsnit raske igen efter 25 uger. I andre kommuner tager det helt op til 40 uger. For at give kommunerne en økonomisk tilskyndelse til at forbedre opfølgningen foreslås at reducere statens refusion til kommunerne fra 50 pct. efter et halvt års sygemelding til 35 pct.

Som opfølgning på handlingsplanen har et udvalg arbejdet med forslag til en ny visitations- og opfølgningsmodel, og en arbejdsgruppe har arbejdet med forslag til præcisering af reglerne om dagpenge ved delvis uarbejdsdygtighed og nye lægeerklæringer. Dette lovforslag tager udgangspunkt i disse arbejder, hvor arbejdsmarkedets parter, de kommunale parter og lægeforeningen har været repræsenteret.

II. Lovforslaget indeholder følgende elementer:

- Formålet med den kommunale opfølgningsindsats
- Ny visitations- og opfølgningsmodel
- Bedre koordinering i opfølgningsindsatsen
- Anvendelse af andre aktører
- Bedre lægeerklæringer og størst mulig tilknytning til arbejdsmarkedet m.v.
- Ændret refusion - fra 50 pct. til 35 pct. - efter 6 måneder
- Bortfald af refusion ved manglende opfølgning
- Adgang for Arbejdsskadeudvalget og kommunerne til at advisere hinanden om henholdsvis arbejdsskadesager og sager om sygedagpenge, revalidering, fleksjob eller førtidspension
- Ændringer af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område.