

Bestemmelsen stiller ikke krav om, at der opstilles sådanne delmål.

Til § 11

Bestemmelsen giver nævnet hjemmel til efter omstændighederne at kræve den tildelte støtte tilbagebetalt og til at tilbageholde tilsagn om yderligere støtte, hvis støttemodtager ikke opfylder de betingelser, der er knyttet til støtten eller ikke gennemfører de forudsatte aktiviteter, eller hvis ansøgeren har afgivet urigtige eller vildledende oplysninger eller har fortiet væsentlige oplysninger i forbindelse med ansøgningen.

Tilbagekaldelse af meddelte støttetilsagn såvel som krav om tilbagebetaling af udbetalt støtte vil alene aktualiseres, hvor den manglende efterlevelse kan tilregnes støttemodtageren. Er der således tale om, at betingelser ikke er opfyldt eller aktiviteter ikke er gennemført som beskrevet i projektet, uden at dette kan tilregnes støttemodtageren, vil den manglende opfyldelse alene kunne få betydning for udbetaling af støtten i den udstrækning denne udbetales i rater, og opnåelsen af delmålene er fastsat som betingelse for de resterende raters udbetaling i overensstemmelse med bestemmelsen i § 10.

Til § 12

Bestemmelsen giver nævnet hjemmel til at fastsætte regler for indsendelse af ansøgninger, udbetaling af tilskud, regnskabsaflæggelse m.v.

Det kan ikke på forhånd udelukkes, at der vil vise sig et behov for at supplere lovens bestemmelse med regler vedrørende ansøgning, udbetaling af tilskud og regnskabsaflæggelse, som har karakter af mere end rene ordens regler, og som dermed ikke vil kunne fastsættes i eksempelvis nævnets vedtægter.

Reglerne vil således efter omstændighederne kunne have bindende virkning for ansøgere og tilskudsmodtagere, og vil i så fald skulle udstedes i bekendtgørelsesform.

For at sikre nævnet den størst mulige uafhængighed af statsmagten, jf. bemærkningerne til § 13, findes det rigtigst, at bemyndigelsen til at fastlægge de relevante regler i forhold til ansøgning, tilskudsudbetaling, regnskabsaflæggelse m.v. tillægges nævnet og ikke statsministeren.

Til § 13

Bestemmelsens 1. pkt. fastslår, at nævnet består af 5 medlemmer, og at disse beskikkes af statsministeren.

Det er i forbindelse med Arbejdsgruppen om Dagspressens Finansieringsinstituts overvejelser om en

fremtidig ordning flere gange fremhævet, at nævnets uafhængighed af statsmagten er af afgørende betydning for dets legitimitet og praktiske funktion.

Arbejdsgruppen peger således i betænkning 1445 på, at »pressens funktion i demokratiet tilsiger, at afgørelser om støtte træffes af et organ, som er uafhængigt af en minister, idet afgørelser om støtte vil kunne få indflydelse på dagbladsstrukturen.«

Det foreslåede nævn vil i overensstemmelse hermed i det hele være uafhængigt i sit virke. De nærmere regler for sammensætningen af nævnet er fastsat i § 14, hvoraf det også fremgår, at statsministerens beskikkelse for fire af de fem medlemmer sker på baggrund af eksterne indstillinger. Statsministerens funktion i forbindelse med beskikkelsen af flertallet af medlemmerne vil således alene have karakter af kontrol med, at de indstillede medlemmer lever op til de i loven anførte krav samt til almindelige habilitetskrav.

Efter bestemmelsens 2. pkt. må ingen af nævnets medlemmer være repræsentanter for eller ansatte i, eller have væsentlige personlige herunder økonomiske interesser i enkelte bladhus.

I forbindelse med arbejdsgruppens forslag om en sådan negativ habilitetsregel, anførte arbejdsgruppen, blandt andet, at »som erfaringerne med den hidtidige ordning har illustreret, er der tale om et område, hvor sædvanlige forvaltningsretlige regler om habilitet ikke i alle tilfælde forekommer tilstrækkelige i ansøgers øjne. Der kan derfor være anledning til at knytte særlige negative habilitetskrav til medlemmerne af organet, eksempelvis ved at kræve, at medlemmerne af organet ikke aktuelt er ansat i et bladhus eller i øvrigt har meget nære bånd til et eller flere dagblade. Det vil samtidig understøtte almindelige konkurrencehensyn.«

Endelig følger det af bestemmelsens 3. pkt., at beskikkelse sker for 4 år ad gangen. Genbeskikkelse forudsættes således at kunne ske. Det forudsættes endvidere, at medlemmerne ikke kan afskediges i beskikkelsesperioden.

Til § 14

Bestemmelsen fastlægger de nærmere regler for sammensætningen af nævnet. Bestemmelsen fastlægger herunder indstillingsretten i relation til de enkelte af nævnets medlemmer.

Efter *stk. 1* skal nævnets formand være jurist, besidde betydelig forvaltningsretlig ekspertise, og have bredt anerkendte faglige kvalifikationer.

Af retssikkerhedsmæssige grunde vurderes det at være af væsentlig betydning, at formanden er jurist og at han har en vis forvaltningsretlig ekspertise. Dette