

Til nr. 2

Forslaget til § 9, stk. 2, nr. 3, er en videreførelse af samme bestemmelse i den gældende lov med den præcisering, at miljøministeren bemyndiges til at fastsætte regler, hvori der stilles krav om, at aktørerne på et marked tilslutter sig og tilmelder sine produkter mv. til pantordningen forud for den første erhvervsmæssige import af den pågældende produkt- eller emballagetype mv. med henblik på videresalg.

Bestemmelsen er formuleret generelt, men tænkes anvendt særligt i forhold til det danske pant- og retursystem for emballager til øl og visse læskedrikke.

Med præciseringen tydeliggøres, at der i en konkret pantordning kan stilles krav om, at importører og principielt også forhandlere og producenter formelt har tilsluttet sig ordningen og tilmeldt de af en konkret pantordning omfattede produkter, varer eller emballager, inden den pågældende importerer eller markedsfører det første parti af produkterne til videresalg i Danmark.

Det bemærkes, at der ved »tilsluttet« forstår, at importøren mv. skal være tilmeldt pant- og retursystemet, ved at lade sig registrere med forretningssted og lagerlokationer, CVR-nr. og lignende nødvendige oplysninger, og at den pågældende skal have tilmeldt emballagerne. Med »tilmeldte emballager« forstår, at emballagen skal være tilmeldt pant- og retursystemet med specifikke oplysninger om bl.a. emballagens volumen, form, indhold (i form af øl eller læskedrikke), navn på producenten og EAN-varenumret.

Det kan i praksis konstateres, at den overvejende del af de upantmærkede engangsemballager med øl og læskedrikke, der finder vej til de danske butikker, importeres til landet fra henholdsvis Tyskland og Sverige.

Efter Folketingets vedtagelse af lov om ændring af lov nr. 1059 af 17. december 2002 om afgift af mineralvand mv. og andre love (ændring af regnskabsbestemmelser, skærpede bøder), populært omtalt som »colaloven«, har ToldSkat gennemført over 800 målrettede kontroller til sikring af, at bestemmelserne blev fulgt. I over 250 tilfælde er der konstateret snyd med regnskaberne, og der er fulgt op med bødesager. Langt de fleste bødesager omhandler drikkevarer (øl og sodavand) i engangsemballager, og i disse tilfælde har forretningerne heller ikke efterlevet pantreglerne. Ved kontrolaktioner i kiosker m.fl. i Københavnsområdet er det imidlertid også i mange tilfælde, hvor der ikke har været det fornødne grundlag for bødesag efter »colaloven«, konstateret, at forretningerne sælger øl og sodavand i engangsemballager uden pantmærke.

Importen og videresalget af de upantmærkede engangsemballager medfører en konkurrenceforvridning i forhold til de importører, producenter og forhandlere, der overholder reguleringen på området, idet det må betragtes som et forvridende konkurrenceparameter, at nogle forhandlere kan sælge emballagerne med øl og sodavand mere end 1 kr. billigere end andre forhandlere, fordi der ikke er betalt pant og gebyrer til pant- og retursystemet.

Med henblik på at reducere mængden af emballager, der søges unddraget pantordningen, er det med udgangspunkt i det foreliggende forslag til ændret hjemmelsgrundlag derfor intentionen, at der efterfølgende i pantbekendtgørelsen fastsættes regler om importørens forpligtelser til at tilslutte sig og tilmelde nye emballage- eller produkttyper til systemet forud for den første erhvervsmæssige import.

Som omtalt i lovforslagets almindelige bemærkninger, forudsættes det, at ToldSkat i fremtiden sammen med Miljøstyrelsen skal fungere som tilsynsmyndighed vedrørende det danske pant- og retursystem for emballager til øl og visse læskedrikke.

Herved opnås en synergieffekt ved, at det samtidig med ToldSkats stikprøvekontroller vedrørende afgifter også kan påses, om pantordningen for emballager til øl og visse læskedrikke overholdes. ToldSkat vil således i tilfælde, hvor en erhvervsdrivende ikke har kunnet redegøre for, om der er betalt afgift af varerne, samtidig påse efterlevelse af pantreguleringen. Overtrædelse af pantreguleringen forventes således medtaget i en samlet sagsfremstilling, kendelse, bødeforhandling, bødeforelæg mv., som ToldSkat udformer efter afgiftslovgivningen og pantreguleringen.

ToldSkat har i toldloven hjemmel til at foretage kontrol af køretøjer i trafik mellem det danske toldområde og et andet sted i EU's toldområde. Bestemmelsen giver told- og skattemyndighederne mulighed for at standse alle køretøjer, der kan medbringe punkt-afgiftspligtige varer, som f.eks. sodavand og øl beregnet til videresalg.

Forslaget til præcisering af § 9, stk. 2, nr. 3, forventes udnyttet i forbindelse med revision af pantbekendtgørelsen, således at ToldSkat ved kontrol af køretøjer ved indrejse i det danske toldområde også vil kunne foretage kontrol af, om en erhvervsmæssig import af emballager med øl og læskedrikke er tilmeldt efter reglerne i pantbekendtgørelsen.

Ved vurderingen af, hvorvidt der er tale om en erhvervsmæssig import, har ToldSkat en række formodningsregler, som også forventes anvendt ved vurderingen af, om der er tale om en erhvervsmæssig import