

mulighed for at pålægge en virksomhed at føre en såkaldt »logbog« over de i virksomheden ansatte.

Udvidede beføjelser på pantområdet

Med dette lovforslag foreslår regeringen en styrkelse af mulighederne for at sikre overholdelse af etablerede pantordninger med særligt fokus på pant- og retursystemet for emballager til øl og visse læskedrikke – og for at effektivisere retshåndhævelsen i de tilfælde, hvor der kan konstateres overtrædelser af reguleringen.

Regeringen ophævede i begyndelsen af 2002 det såkaldte dåseforbud for øl og visse læskedrikke. Samtidig blev det også tilladt danske bryggerier at anvende engangsemballager til det danske marked. Dette havde indtil da kun været tilladt for importører - dog undtaget dåseemballage - forudsat importøren etablerede sit eget pant- og retursystem for de pågældende engangsemballager.

Tilladelsen til at anvende engangsemballage til øl og læskedrikke på det danske marked blev imidlertid betinget af, at der som hidtil for den genpåfyldelige emballage skulle opkræves og tilbagebetales pant. For engangsemballage blev Dansk Retursystem A/S tildelt eneret til at forestå pantadministrationen og indsamlingen af tom emballage.

Engangsemballage er derfor mærket efter specielle regler fastsat i bekendtgørelse nr. 713 af 24. august 2002 om pant og indsamling mv. af emballager til øl og visse læskedrikke (pantbekendtgørelsen). Der anvendes til dette formål 3 fælles pantmærker (pant A, B og C) afhængig af emballagens volumen. Dette gør det meget let at konstatere, om engangsemballagen er mærket korrekt, og om der opkræves korrekt pant.

Hvis en engangsemballage er mærket korrekt og opfylder betingelser i henhold til pantbekendtgørelsen, er der høj sandsynlighed for, at der også er betalt emballage-, øl- og sodavandsafgifter af det pågældende produkt. Pantmærkningen er således også med til at sikre, at både ToldSkat og miljømyndighederne på en enkel måde kan konstatere, om det pågældende produkt i engangsemballage er markedsført lovligt.

Der er naturligt siden ophævelsen af dåseforbudet sket en større stigning i både importen og salget af øl og læskedrikke i engangsemballage. Samtidig må det konstateres, at der er sket en tilsvarende stigning i antallet af butikker mv., der ikke overholder pantkravene.

Allerede i sommeren 2002 indskærpede Miljøstyrelsen overfor ca. 250 butikker, der ikke overholdt pantkravene for engangsemballage, at disse skulle overholde reguleringen. Miljøstyrelsen og Dansk Re-

tursystem A/S har endvidere løbende indskærpet og vejledt forhandlere, importører og producenter, der ikke overholdt pantreguleringen, om de gældende regler.

Ifølge en undersøgelse, foretaget af Coca Cola Danmark A/S i sommeren 2004, blev der således fundet importeret sodavand i 34 pct. af butikkerne. 78 pct. af de importerede drikkevarer på dåse levede ikke op til lovgivningens krav om pantmærker, ligesom 55 pct. af de importerede 2 liters engangsflasker blev solgt uden pant. Ved en tilsvarende undersøgelse i 2002 var 32 pct. af 2 liters flaskerne ikke pantmærket.

Den manglende overholdelse af reguleringen medfører, at store mængder emballager, der ikke returneres til genanvendelse i retursystemet, ender i den almindelige dagrenovation eller som henkastet affald i naturen, på gader og generelt i det offentlige rum. Det medfører også en væsentlig og u hensigtsmæssig konkurrenceforvridning af markedet mellem de importører, producenter og forhandlere, der overholder reglerne, og de aktører, der ikke gør, idet det er et betragtelig konkurrenceparameter, at nogle forhandlere kan sælge emballagerne med øl og sodavand mere end 1 kr. billigere end andre forhandlere, fordi der ikke er betalt pant og gebyrer til pant- og retursystemet.

Tilsynet med pant- og retursystemet har tidligere ligget hos ToldSkat, men med ændringerne i pant- og retursystemet i 2002, overgik tilsynet til Miljøstyrelsen.

Det er regeringens opfattelse, at indsatsen mod overtrædelse af pantreguleringen skal intensiveres som led i regeringens Fairplay-kampagne. Denne intensivering skal for det første foregå ved, at ToldSkat gøres til tilsynsmyndighed på lige fod med Miljøstyrelsen, hvilket vil ske ved en bekendtgørelsesændring. Dette vil sikre et mere effektivt og systematisk tilsyn med overholdelse af reguleringen af pantsystemet, idet ToldSkats tilsyn med overholdelse af punktafgiftslovgivningen i høj grad er målrettet mod både de samme produkttyper og samme personkreds som pantreguleringen. Herved opnås en ressourcemæssig synergieffekt.

For det andet vurderes det at være nødvendigt at give tilsynsmyndigheden bedre redskaber til at sikre overholdelse af pantreglernes overholdelse allerede ved indførelse af emballagerne i Danmark samt at sikre, at der ikke fortsat sker overtrædelse af reglerne efter en kontrol eller et tilsynsbesøg.

En yderligere effektivisering af retshåndhævelsen kunne ske ved, at der tilvejebringes en hjemmel til udstedelse af administrative bødeforelæg for overtrædelse af pantbekendtgørelsen. Dette forudsætter bl.a., at