

mv. at forenkle og effektivisere behandlingen af gældssaneringsager.

Baggrunden for at anmode Konkursrådet om at se nærmere på reglerne om gældssanering var bl.a. en række forslag om ændring i disse regler, som var indeholdt i en redegørelse fra april 1999 vedrørende ændringer i konkurslovens bestemmelser om gældssanering fra en arbejdsgruppe nedsat af Advokatrådet og Dommerfuldmægtigforeningen. Af kommissoriet fremgår endvidere, at Konkursrådet anmodes om at inddrage denne redegørelse samt de høringssvar vedrørende redegørelsen, som Justitsministeriet har modtaget, i sine overvejelser om eventuelle lovændringer.

Under arbejdet med denne opgave er Konkursrådet som et led i regeringens handlingsplan for iværksættere fra januar 2003 i et tillægskommissorium af 4. februar 2003 blevet anmodet om at vurdere erfaringerne fra førende iværksætterlande, som f.eks. Holland og Storbritannien, og lægge vægt på iværksætterhensynet i forbindelse med rådets igangværende arbejde med revision af konkurslovens regler om rekonstruktion og gældssanering. Konkursrådet blev i den forbindelse anmodet om bl.a. at overveje en lempelse af reglerne om tvangsakkord og en ændring af gældssaneringsreglerne, så en konkursramt iværksætter, der vil starte op igen, får mulighed for hurtigere at få slettet resterende gæld.

Konkursrådet har vedrørende disse opgaver afgivet betænkning nr. 1449/2004 om gældssanering.

3.2. Efter Konkursrådets opfattelse er der ikke noget påtrængende behov for at foretage grundlæggende ændringer af konkurslovens regler om gældssanering. De gældende regler er indarbejdet i praksis, og der er gennem årene i retspraksis sket en afklaring af mange af de fortolknings- og tvivlsspørgsmål, som loven har givet anledning til.

Det er endvidere Konkursrådets opfattelse, at de betænkeligheder om uhæmmet gældsætning, afsvækkelse af den almindelige betalingsmoral og den deraf følgende stramning af kreditgivningen, som blev anført forud for vedtagelsen af reglerne om gældssanering, ikke har vist sig i praksis. Anvendelsen af reglerne om gældssanering indebærer således efter Konkursrådets opfattelse en rimelig afvejning af hensynet til de håbløst forgældede skyldnere og hensynet til kreditorerne.

Konkursrådet har på denne baggrund taget udgangspunkt i de emneområder, hvor der navnlig ud fra erfaringerne med lovens anvendelse i praksis kan være behov for nærmere at overveje lovændringer, og har på grundlag heraf udarbejdet et udkast til ændring af konkurslovens regler om gældssanering. Konkurs-

rådet har endvidere på baggrund af tillægskommissoriet om iværksættere udarbejdet et forslag til en omfattende revision af konkurslovens kapitel 29 om gældssanering i konkurs.

Der henvises til betænkningen side 47 ff.

Justitsministeriet er enig i Konkursrådets generelle overvejelser om reglerne om gældssanering, og lovforslaget er i overensstemmelse med rådets forslag udformet således, at der ikke foretages grundlæggende ændringer af gældssaneringsinstituttet, men at der foretages en række justeringer på punkter, hvor der i praksis har vist sig at være behov for det.

4. Lovforslagets hovedindhold

4.1. Betingelserne for gældssanering

4.1.1. Gældende ret

Efter konkurslovens § 197, stk. 1, kan skifteretten på en skyldners begæring afsige kendelse om gældssanering, såfremt 1) skyldneren godtgør, at skyldneren ikke er i stand til og inden for de nærmeste år ingen udsigt har til at kunne opfylde sine gældsforpligtelser, og 2) skyldnerens forhold og omstændighederne i øvrigt taler derfor. Bestemmelsen opstiller således to betingelser for, at skifteretten kan meddele en skyldner gældssanering.

Konkursloven opstiller et særligt kvalificeret insolvensbegreb, hvorefter det påhviler skyldneren at godtgøre, at skyldneren ikke blot aktuelt er ude af stand til at betale sine kreditorer, men at der tillige ikke inden for de nærmeste år er nogen udsigt til, at skyldneren vil kunne opfylde sine gældsforpligtelser.

Det er ikke muligt at fastsætte nogen præcis grænse for, hvor kvalificeret insolvensen skal være, men skyldnerens aktiver og sandsynlige indtægter skal inden for de nærmeste år være klart tilstrækkelige til at dække skyldnerens gæld.

I forbindelse med gældssaneringssagen skal ansøgerens betalingsevne gøres op. Opgørelsen af betalingsevnen har både betydning for vurderingen af, om den økonomiske betingelse er opfyldt, og for fastsættelsen af den procent, hvortil skyldnerens gæld efter konkurslovens § 216, stk. 1, skal nedsættes ved gældssaneringen.

En eventuel usikkerhed om skyldnerens økonomiske forhold har betydning for skifterettens vurdering af, om skyldneren kan godtgøre ikke at være i stand til og navnlig også i fremtiden ikke vil blive i stand til at opfylde sine økonomiske forpligtelser, ligesom den har betydning for, om skifteretten har et tilstrækkeligt sikkert grundlag for at tilrettelægge skyldnerens afdragsordning, dvs. størrelsen af det beløb, som skyld-