

Det følger af pkt. 3 i aftalen om en strukturreform af juni 2004 (indgået mellem regeringen og Dansk Folkeparti), at det fremtidige beskæftigelsessystem indrettes med lokale fælles jobcentre mellem stat og kommune, således at borgere og virksomheder får én indgang til beskæftigelsesindsatsen. Det følger endvidere af bilag 2 til denne aftale, at der som led i den fremtidige organisering og styring af beskæftigelsesindsatsen, herunder beskæftigelsesindsatsen i forhold til flygtninge og indvandrere, skal være mulighed for at reagere, hvis enkelte jobcentre har alvorlige resultatproblemer. Det vil være tilfældet, hvis jobcenteret ikke opfylder lovgivningens krav til beskæftigelsesindsatsen, eller hvis resultater af indsatsen – eller dele heraf – afviger væsentligt fra resultater i sammenlignelige jobcentre. I sådanne situationer kan de statslige beskæftigelsesregioner indgå en skriftlig aftale med de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret om forbedring af indsatsen. I situationer med alvorlige resultatproblemer kan ministeren efter indstilling fra beskæftigelsesregionen pålægge de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret at benytte andre aktører i de dele af indsatsen, hvor resultaterne udebliver.

Integrationsministeriet finder på den baggrund ikke, at der på nuværende tidspunkt bør fremsættes forslag om indførelse af mulighed for at fratage en kommunalbestyrelse ansvaret for integrationsindsatsen. Et sådant forslag bør således afpasses de regler, der som led i aftalen om en strukturreform på beskæftigelsesområdet vil blive fremsat om ansvaret for og styringen af beskæftigelsesindsatsen.

4.5.6. Større inddragelse af frivillige i integrationsforløbet

En lang række frivillige organisationer udfører allerede i dag – ofte i samarbejde med kommunerne – et stort og vigtigt arbejde på integrationsområdet. Det gælder f.eks. den indsats, der gøres via idrætsorganisationer og via humanitære/kirkelige organisationer. En undersøgelse fra marts 2004 gennemført af Dansk Flygtningehjælp har vist, at der på daværende tidspunkt var ca. 3.000 frivillige i Dansk Flygtningehjælps frivilligrupper fordelt på mere end 150 kommuner. Desuden har Dansk Røde Kors og en række andre organisationer – både lokale og landsdækkende – etableret frivillighedsprojekter, der er rettet mod flygtninge og indvandrere.

Efter arbejdsgruppens opfattelse er det vigtigt, at disse gode erfaringer fra frivillighedsarbejdet spredes til alle kommuner.

Kommuner, frivillighedsgrupper og foreninger kan sammen skabe lokale netværk, der kan virke som katalysatorer i integrationsprocessen. Gennem det frivillige arbejde opnås en hurtigere integration i det lokale samfund, indlæringen af det danske sprog styrkes gennem muligheden for at bruge sproget i praksis, og kommunens administration af integrationsopgaven lettes, idet de frivillige kan yde en stor del af den assistance, som flygtningene har behov for i det daglige liv. Det kan f.eks. være lektiehjælp til både børn og voksne, hjælp til at orientere sig som forbruger i kommunen, hjælp til at identificere relevante fritidstilbud, myndigheder osv.

Frivillige kan være danskere, men kan også være velintegrerede udlændinge, som vil kunne fungere som en slags rollemodeller, og som måske tillige kan have bedre mulighed for at sætte sig ind i de problemer og udfordringer, som de nytilkomne står over for. Det kan i den forbindelse overvejes at tilrettelægge særlige undervisningsforløb for eventuelle støttefamilier og/eller andre nøglepersoner, som måtte ønske det. Disse forløb kan bygge på de erfaringer, som Dansk Flygtningehjælp har opsamlet i sit arbejde med frivillige.

Arbejdsgruppen har på den baggrund anbefalet, at der i alle kommuner gøres en koordineret indsats mellem kommunen og lokale frivillige kræfter for at tilrettelægge et godt integrationsforløb for nytilkomne (kvote)flygtninge. Indsatsen skal så vidt muligt være planlagt inden flygtningens ankomst og være indarbejdet i kommunens generelle modtagelsesplan, jf. afsnit 4.5.4.

Efter arbejdsgruppens opfattelse bør Integrationsministeriet – eventuelt i samarbejde med andre ministerier eller kommunale parter – påtage sig rollen som overordnet drivkraft i denne proces.

Integrationsministeriet er enig i arbejdsgruppens anbefalinger.

Der nedsættes pr. 1. december 2004 en arbejdsgruppe (»Kvoteflygtninge og Frivillige«) med deltagelse af Integrationsministeriet, der varetager formandskab og sekretariat, Udlændingestyrelsen, Socialministeriet, KL samt Frederiksberg og Københavns kommuner. Endvidere inddrages Dansk Flygtningehjælp, Dansk Røde Kors, Danmarks Idræts-Forbund, Danske Gymnastik- og Idrætsforeninger og Dansk Ungdoms Fællesråd løbende. Andre myndigheder, organisationer m.v. kan inddrages i arbejdet på ad hoc basis. Arbejdsgruppen skal inden udgangen af april 2005 fremlægge en kort handlingsplan med forslag til, hvordan frivillighedsarbejdet mest hensigtsmæssigt kan organiseres i modtagekommunerne, inddragelse af frivilli-