

af flygtningene til kommunerne. Tilrettelæggelsen af kvoteflygtningenes rejser vil også fremover skulle ske i samarbejde med IOM.

Integrationsministeriet er enig og vil efter lovens gennemførelse tage initiativ til at indrette administrationen i overensstemmelse hermed.

4.5. Integrationsinitiativer over for kvoteflygtninge

Kvoteflygtninge visiteres på samme måde som andre flygtninge til en kommune, der fra modtagelsen har ansvaret for integration af den enkelte kvoteflygtning. Kommunernes ansvar over for denne gruppe svarer således til ansvaret over for andre nyankomne flygtninge, der er omfattet af integrationsloven. Dette indebærer bl.a., at kommunerne skal anvise kvoteflygtninge en bolig eller et midlertidigt opholdssted, og at den enkelte kvoteflygtning inden en måned skal tilbydes et introduktionsprogram på gennemsnitligt 37 timer om ugen inklusive eventuel forberedelse.

Undersøgelser af kvoteflygtninges integration har imidlertid bl.a. vist, at kvoteflygtningene har meget høje forventninger til tilværelsen i Danmark. Dette er blevet bekræftet af flere kommunale medarbejdere, som arbejdsgruppen har mødt med. Kvoteflygtningene kommer endvidere til Danmark uden det forudgående kendskab til dansk sprog og danske samfundsforhold, som andre flygtninge kan have tilegnet sig under ophold på et asylcenter. Forskellen mellem kvoteflygtninge og flygtninge, der har opholdt sig på et asylcenter – på det tidspunkt, hvor de overgives til kommunerne – er utvivlsomt blevet endnu større efter den reform af asylansøgenes vilkår, der blev gennemført med lov nr. 292 af 30. april 2003 om ændring af udlændingeloven, som trådte i kraft den 1. juli 2003. Formålet med reformen var bl.a. at skabe forudsætningerne for en vellykket integration for de asylansøgere, der efterfølgende meddeles opholdstilladelse. Et centralt element i den forbindelse var, at asylansøgerne skal deltage i undervisning i dansk eller engelsk og danske kultur- og samfundsforhold.

Arbejdsgruppen har på den baggrund – og under hensyntagen til, at kvoteflygtningene i dag udgør en langt større andel af de flygtninge, som visiteres til kommunerne, end tidligere – overvejet, om der kan etableres et særligt introduktionsforløb for kvoteflygtninge med henblik på at styrke deres muligheder for en hurtig og vellykket integration i det danske samfund.

Arbejdsgruppen har i den forbindelse overvejet, om den information, der gives til flygtningene, før der træffes endelig beslutning om genbosætning, er tilstrækkelig. Arbejdsgruppen har endvidere drøftet, om

den tid, der forløber fra beslutningen om genbosætning, til flygtningen faktisk udrejser fra opholdslandet og påbegynder et egentligt integrationsforløb i bopælskommunen, kan udnyttes bedre, herunder til bedre information til kvoteflygtningene om forholdene i Danmark og til en bedre forberedelse af opholdet i Danmark.

Arbejdsgruppen har herudover overvejet, hvorledes overgangen fra tilværelsen i opholdslandet til livet i Danmark kan gøres lettere. Efter arbejdsgruppens opfattelse er denne overgangsfase en afgørende periode, hvor flygtningen typisk vil være særdeles motiveret for at sætte sig ind i forholdene i Danmark. Samtidig vil forløbet af denne fase ofte være afgørende for, om flygtningen får en god start i Danmark og dermed får lagt fundamentet til en vellykket integration her i landet. Endelig har arbejdsgruppen overvejet, om der kan etableres et særligt intensivt introduktionsforløb umiddelbart efter kvoteflygtningens ankomst til Danmark.

Arbejdsgruppen har på den baggrund anbefalet, at informationsindsatsen forud for genbosætningen i Danmark styrkes, jf. afsnit 4.5.1, at der gennemføres et før-afrejse-kursus i opholdslandet for de flygtninge, der er endelig godkendt til genbosætning i Danmark, jf. afsnit 4.5.2, at samarbejde og dialog mellem Udlændingestyrelsen og de modtagende kommuner styrkes, jf. afsnit 4.5.3, at kommunerne opfordres til at udarbejde en modtagelsesplan for flygtninge, jf. afsnit 4.5.4, at der skabes hjemmel til at fratage en kommunalbestyrelse integrationsansvaret for flygtninge, jf. afsnit 4.5.5, og at frivillige lokale kræfter i højere grad inddrages i integrationsarbejdet, jf. afsnit 4.5.6. I afsnit 4.5.7. omtales spørgsmålet om etablering af særlige ankomstcentre.

4.5.1. Øget information om forholdene i Danmark

Efter den gældende ordning bliver de kvoteflygtninge, som det overvejes at tilbyde genbosætning i Danmark, på kvoterejserne interviewet af medarbejdere fra Udlændingestyrelsen og Dansk Flygtningehjælp. I den forbindelse uddeles skriftligt materiale og fotos, der skal illustrere forholdene i Danmark.

Efter arbejdsgruppens opfattelse er det helt afgørende, at flygtningenes forventninger til opholdet i Danmark afstemmes med den virkelighed, som de vil møde i det danske samfund. Den frustration, som ofte vil opstå, når for høje forventninger efterfølgende viser sig ikke at blive indfriet, forringer muligheden for et vellykket integrationsforløb. Efter arbejdsgruppens opfattelse bør det tilstræbes, at genbosætning alene tilbydes flygtninge, som – efter at have modtaget fyl-