

Det gælder ikke mindst i tilfælde, hvor hensynet til overholdelsen af internationale konventioner i en konkret sag skal føre til, at der meddeles opholdstilladelse til ansøgeren, uanset at en eller flere af lovens almindelige betingelser ikke er opfyldt.

Der henvises navnlig til afsnit 7.6 i lovforslag nr. L 152 af 28. februar 2002, afsnit 4 i lovforslag nr. L 6 af 8. oktober 2003, og afsnit 3.5 i lovforslag nr. L 171 af 20. februar 2004.

Europarådets menneskerettighedskommissær Alvaro Gil-Robles er i en rapport af 8. juli 2004 om et besøg i Danmark den 13.-16. april 2004 fremkommet med en række anbefalinger på udlændingeområdet. Menneskerettighedskommissæren har bl.a. anbefalet, at den beskyttelse af familieliv, som følger af Den Europæiske Menneskerettighedskonvention, afspejles mere direkte i lovtæksten. Til støtte herfor har kommissæren bl.a. anført, at beskyttelsen af menneskerettighederne er for vigtig til i det store og hele at være overladt til udlændingemyndighedernes skønsmæssige betragtninger i forbindelse med afgørelsen af konkrete sager, men i stedet bør sikres ved klare retsregler.

Det er regeringens opfattelse, at administrationen af udlændingeloven er i overensstemmelse med Den Europæiske Menneskerettighedskonvention, således som denne konvention er forstået og anvendt af Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol. Den måde, der i udlændingeloven er taget højde for Danmarks internationale forpligtelser, er i fuld overensstemmelse med dansk retstradition, hvorefter sådanne forhold reguleres i bemærkningerne til loven.

For at undgå misforståelser er regeringen imidlertid indstillet på at imødekomme menneskerettighedskommissærens anbefaling om, at menneskerettighedsbeskyttelsen afspejles mere direkte i lovtæksten.

Regeringen foreslår derfor, at det i alle relevante bestemmelser i relation til familiesammenføring udtrykkeligt anføres, at der skal tages højde for hensynet til familiens enhed.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 3 og 11.

11. Udvidelse af personkredsen, der kan modtage hjælp efter repatrieringsloven

Repatrieringsloven indeholder regler om udbetaling af hjælp til repatriering og udbetaling af reintegrationsbistand.

Reglerne om hjælp til repatriering har til formål at give udlændinge, der frivilligt ønsker at vende tilbage til hjemlandet eller det tidligere opholdsland, mulighed for at modtage økonomisk støtte til tilbagevenden, hvis udlændingen ikke har midler hertil.

Reglerne om reintegrationsbistand har til formål at give ældre og/eller uarbejdsdygtige udlændinge, der ønsker at vende hjem, men som ikke har mulighed herfor på grund af manglende forsørgelsesgrundlag, økonomisk grundlag for at repatriere. Reintegrationsbistand kan ydes til udlændinge, der opfylder en række nærmere fastsatte betingelser, herunder at den pågældende på tidspunktet for repatrieringen er fyldt 65 år eller opfylder betingelserne for at modtage førtidspension eller er fyldt 55 år og på grund af sin helbredstilstand eller lignende forhold må antages ikke at kunne skaffe sig et forsørgelsesgrundlag i hjemlandet.

Den 8. november 2004 indgik regeringen og Dansk Folkeparti aftale om en række initiativer på udlændingeområdet. Aftalen omfatter blandt andet en udvidelse af repatrieringslovens personkreds.

For i højere grad at give personer, der ønsker at vende permanent tilbage til hjemlandet eller det tidligere opholdsland, mulighed for at modtage økonomisk støtte til at repatriere, foreslås det således, at det formuebeløb, som kommunerne skal se bort fra ved en vurdering af, om udlændingen selv har midler til repatriering, fordobles fra 10.000 kr. til 20.000 kr. for enlige og fra 20.000 kr. til 40.000 kr. for ægtefæller.

Det foreslås endvidere, at aldersgrænsen for den personkreds, der kan modtage reintegrationsbistand, nedsættes fra henholdsvis 65 år til 60 år og fra 55 år til 50 år.

Der henvises til lovforslagets § 3.

12. Økonomiske og administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner

Det foreslås, jf. lovforslagets § 1, nr. 16, at madkas-seordningen afskaffes, og at de motivationsfremmende foranstaltninger videreføres ved en ændring af ydelsessystemet, således at adgangen til kontante ydelser til asylansøgere m.fl. i visse nærmere angivne situationer som udgangspunkt afskæres, jf. § 42 a, stk. 9 og 10.

Med de foreslåede ændringer skabes symmetri i forhold til reguleringen af adgangen til kontante ydelser til asylansøgere i åbenbart grundløs haster-proceduren (ÅGH-proceduren). Den nye ordning foreslås at træde i kraft den 1. juli 2005.

Det skønnes, at den nye ordning, baseret på det forventede aktivitetsniveau, jf. FFL2005 i 2005-2008, samlet set vil medføre en besparelse på § 18.21.02. Kontante ydelser på 3,2 mio. kr. i 2005. For 2006-2008 skønnes besparelsen at udgøre henholdsvis 2,4 mio. kr., 1,5 mio. kr. og 1,3 mio. kr.

Den samlede besparelse er sammensat af en skønnet merudgift til børnepakker på ca. 0,9 mio. kr. for 2.