

kan bl.a. gives opholdstilladelse til en udlænding, hvis væsentlige beskæftigelses- eller erhvervsmæssige hensyn taler herfor.

Udlændingelovens bestemmelser giver mulighed for at regulere udlændinges adgang til det danske arbejdsmarked, og herunder søge adgangen begrænset til områder med særlige beskæftigelsesmæssige behov.

Udlændinge, der arbejder uden fornøden tilladelse, kan straffes med bøde eller fængsel. Strafferammen, der i øjeblikket er bøde eller fængsel indtil 6 måneder, foreslås ved dette lovforslag skærpet til bøde eller fængsel indtil 1 år, jf. afsnit 3 nedenfor og lovforslagets § 1, nr. 29 og 30.

Ulovligt arbejde kan endvidere have den særlige udlændingeretlige konsekvens, at udlændinge, der arbejder uden fornøden tilladelse, bliver udvist med indrejseforbud. Frihedsstraf for ulovligt arbejde kan således medføre udvisning efter den almindelige udvisningsregel i udlændingelovens § 24. Herudover kan en udlænding efter omstændighederne udvises administrativt, hvis der er grund til at antage, at udlændingen vil arbejde her i landet uden tilladelse, jf. udlændingelovens § 25 a, stk. 2, nr. 1.

Endvidere indebærer betinget eller ubetinget frihedsstraf generelt en vis karenstid med hensyn til muligheden for at opnå tidsubegrænset opholdstilladelse. Det gælder i princippet også frihedsstraf som følge af ulovligt arbejde.

I tilfælde, hvor asylansøgere arbejder ulovligt, vil straf for ulovligt arbejde imidlertid i praksis ofte ikke have nogen reelle udlændingeretlige konsekvenser.

En afgørelse om udvisning af en asylansøger vil ikke blive effektueret, før der er taget endelig stilling til asylsagen, og får den pågældende asyl, bortfalder et meddelt indrejseforbud. Udlændingen får således uanset udvisningen lov til at blive her i landet, og et meddelt indrejseforbud har reelt ingen virkning.

Endvidere har asylansøgers ulovlige arbejde i relation til karenstid med hensyn til muligheden for at opnå tidsubegrænset opholdstilladelse normalt reelt ikke nogen betydning i praksis. Tidsubegrænset opholdstilladelse kan som udgangspunkt opnås efter 7 års ophold her i landet, jf. udlændingelovens § 11, stk. 3. Det følger af udlændingelovens § 11 a, stk. 2, at ulovligt arbejde skal have medført en ubetinget frihedsstraf på 60 dage eller derover, før karenstiden overstiger 7 år. Ubetinget frihedsstraf i over 60 dage, men under 6 måneder, giver 8 års karenstid, og ubetinget frihedsstraf i over 6 måneder, men under 1 år, giver karenstid i 10 år. Det vil i praksis være undtagel-

sen, at ulovligt arbejde medfører en frihedsstraf på 60 dage eller derover.

Det er regeringens opfattelse, at væsentlige samfundsmæssige hensyn taler for at føre en konsekvent kurs over for bl.a. udlændinge, som arbejder uden tilladelse. Regeringen har i kampagnen Fairplay fra oktober 2004 sat særlig fokus på bl.a. ulovligt arbejde. Der kan henvises til den række af initiativer, der er omfattet heraf.

I relation til udlændinge er det efter regeringens opfattelse særligt stødende, at personer, der søger asyl her i landet, allerede i asylansøgningsfasen ved ulovligt arbejde modarbejder disse samfundsmæssige hensyn.

Det er derfor regeringens opfattelse, at straf for ulovligt arbejde i alle tilfælde bør medføre en reel karenstid med hensyn til muligheden for at opnå tidsubegrænset opholdstilladelse. Det gælder, uanset om det ulovlige arbejde er straffet med bøde eller frihedsstraf.

Regeringen foreslår derfor, at udlændinge, som er blevet straffet for at arbejde ulovligt her i landet, først kan meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse efter en karenstidperiode af 10 års – i gentagelsestilfælde 15 års – varighed.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 9.

3. Skærpelse af straffen for ulovligt arbejde

En udlænding, der arbejder uden fornøden tilladelse, straffes med bøde eller fængsel indtil 6 måneder, jf. udlændingelovens § 59, stk. 1, nr. 3.

Af Rigsadvokatens meddelelse nr. 4/2003 fremgår, at de anbefalede sanktionspåstande i sager om overtrædelse af udlændingelovens § 59, stk. 1, nr. 3, er bøde på 400 kr. for den første måned, udlændingen arbejder ulovligt her i landet, og derefter stigende med 150 kr. pr. måned.

Regeringen anser det aktuelle strafniveau for utilstrækkeligt.

Ved lov nr. 428 af 9. juni 2004 om ændring af udlændingeloven (Skærpelse af strafniveauet m.v. for ulovlig beskæftigelse af udlændinge) blev strafferammen for ulovlig beskæftigelse af udlændinge fordoblet fra 1 til 2 års fængsel.

Det fremgår af lovens forarbejder (jf. Folketingstidende 2003-2004, tillæg A, s. 7447), at der ved lovændringen er tilsigtet en skærpelse af bødeniveauet i sager, hvor der ikke idømmes frihedsstraf, fra 3.000 kr. pr. beskæftiget udlænding pr. påbegyndt måned til 10.000 kr. pr. beskæftiget udlænding pr. påbegyndt måned. Foreligger der skærpende omstændigheder, er der tilsigtet en skærpelse af bødeniveauet fra 10.000 kr. pr. beskæftiget udlænding pr. påbegyndt måned til