

handlingen af en asylansøgning blev ikke inkorporeret i lovteksten.

Ved lovforslaget foreslås det retlige grundlag for Danmarks tilknytning til Dublinforordningen på mellemstatsligt grundlag tilvejebragt på tilsvarende måde ved at ændre henvisningerne i loven til Dublinkonventionen til tilsvarende henvisninger til reglerne i Dublinforordningen.

5. Danmarks stilling i forbindelse med gennemførelse af Eurodacforordningen og Dublinforordningen – parallelaftale mellem Fællesskabet og Danmark

5.1. Indledning

Eurodacforordningen og Dublinforordningen er vedtaget med hjemmel i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, afsnit IV, artikel 63, nr. 1, litra a), og er dermed omfattet af det danske forbehold vedrørende retlige og indre anliggender.

Efter artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, jf. dog protokollens artikel 4 om visse foranstaltninger vedrørende visum.

Danmark deltog som nævnt i afsnit 1 ikke i Rådets vedtagelse af forordningerne, der ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark, jf. protokollens artikel 2.

5.2. Proceduren i forbindelse med Danmarks tilknytning til Eurodacforordningen og Dublinforordningen

Danmark tilkendegav på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 2. december 1999, at Danmark ønsker at tilknytte sig Eurodacforordningen på mellemstatsligt grundlag. I forbindelse med Rådets vedtagelse af Eurodacforordningen den 11. december 2000 blev der optaget en erklæring til Rådets mødeprotokol, hvoraf det fremgår, at Rådet under henvisning til Protokollen om Danmarks Stilling gerne ser, at der indgås en aftale mellem Fællesskabet og Danmark, der gør det muligt for Danmark at blive tilknyttet Eurodacsystemets virke.

Ved brev af 13. marts 2003 bekræftede Danmark over for Rådet, at Danmark ligeledes ønsker at tilknytte sig Dublinforordningen på mellemstatsligt grundlag.

Den 8. maj 2003 vedtog Rådet en afgørelse, jf. rådsdokument 8314/03 af 6. maj 2003, om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger om

dansk tilknytning til begge forordninger på mellemstatsligt grundlag.

Den 20. september 2004 fremsendte Kommissionen udkast til parallelaftale mellem Fællesskabet og Danmark vedrørende Danmarks tilknytning til Eurodacforordningen og Dublinforordningen på mellemstatsligt grundlag til Rådet med forslag om undertegnelse og indgåelse af aftalen. Aftaleudkastet er resultatet af forhandlinger mellem den danske regering og Kommissionen, og forhandlingsresultatet blev godkendt af parterne den 8. juni 2004. Vedrørende aftalens nærmere indhold henvises til afsnit 5.3.

Inden Rådet træffer afgørelse om Fællesskabets indgåelse af parallelaftalen, skal Europa-Parlamentet høres over aftaleudkastet.

Med en vedtagelse af lovforslaget giver Folketinget i medfør af grundlovens § 19 samtykke til, at regeringen på Danmarks vegne godkender aftalen om dansk tilknytning til Eurodacforordningen og Dublinforordningen på mellemstatsligt grundlag, ligesom det med lovforslaget ønskes sikret, at der på tidspunktet for Rådets forventede beslutning om godkendelse af parallelaftalen er tilvejebragt det lovgivningsmæssige grundlag for Danmarks tilknytning. Der henvises til afsnit 1.

Såfremt Rådet – mod forventning – måtte ønske ændringer i aftaleudkastet, som regeringen kan tilslutte sig, vil det blive vurderet, om der er behov for justering af de ved lovforslaget foreslåede bestemmelser til opfyldelse af Eurodac- og Dublinforordningernes regler i dansk ret.

Lovforslaget indebærer endvidere, at integrationsministeren kan fastsætte nærmere bestemmelser til gennemførelse af fremtidige ændringer til de to forordninger eller vedtagelse af yderligere gennemførelsesforanstaltninger i EU. Inden Danmark meddeler Kommissionen, at Danmark vil træffe sådanne gennemførelsesforanstaltninger, vil sagen efter gældende praksis blive behandlet i Folketingets Europaudvalg.

Det bemærkes, at det af Dublinforordningens præambel, betragtning 19, fremgår, at Dublinkonventionen forbliver i kraft og fortsat finder anvendelse mellem Danmark og de medlemsstater, der er bundet af Dublinforordningen, indtil en aftale, der gør det muligt for Danmark at deltage i forordningen, er indgået. Det betyder, at Dublinkonventionen – indtil Danmark er tilknyttet Dublinforordningen på mellemstatsligt grundlag – finder anvendelse dels i forbindelse med behandlingen af asylansøgninger, der er indgivet i Danmark, dels i forbindelse med asylansøgninger, der er indgivet i lande, der er tilknyttet Dublinforordningen, hvis de pågældende landes myndigheder ønsker