

fra Dagspressens Finansieringsinstitut har fået overdraget fra instituttet.

Kapitel 6 (§§ 20-22) indeholder ikrafttrædelsesbestemmelser m.v.

2. Baggrunden for lovforslaget

2.1. Dagspressens Finansieringsinstitut

Dagspressens Finansieringsinstitut blev i 1970 etableret som en privat selvejende institution på initiativ af Danske Dagblades Fælles-repræsentation.

Med lov nr. 214 af 27. maj 1970 om økonomisk bistand til et finansieringsinstitut for dagspressen (1970-loven) bemyndigedes statsministeren til at yde økonomisk tilskud til instituttet.

Af bemærkningerne til forslaget til 1970-loven fremgik, at formålet med at yde statslig bistand til ordningen var at medvirke til en »effektiv virkeliggørelse af det indbyrdes finansieringssamarbejde, som dagspressen i fællesskab er ved at lægge rammerne om«. Der henvistes i den forbindelse til, at formålet med instituttet var at bidrage til et »større og mere varieret udbud af aviser, end markedsvilkårene i sig selv ville føre til«. Det fremhævedes i forlængelse heraf, at lovforslaget i særlig grad sigtede på at støtte vanskeligt stillede blade i disses egne bestræbelser på at forbedre deres overlevelsessevner på længere sigt.

Instituttet kunne fra starten yde støtte i form af kautioner og tilskud til investeringer i ny teknologi. I 1984 fik instituttet tillige adgang til at yde støtte til økonomisk sanering af eksisterende dagblade og til etablering af nye dagblade. I 1997 udvidedes ordningen på ny, denne gang til også at omfatte udviklingsstøtte til dagblade i en økonomisk trængt situation.

Dagspressens Finansieringsinstitut ledes af en bestyrelse på 5 medlemmer, der vælges af en generalforsamling for 1 år ad gangen. Bestyrelsens medlemmer har gennemgående været personer, som har beklædt ledende poster i eksisterende bladhuse.

Den daglige ledelse har siden oprettelsen i 1970 været varetaget af Finansieringsinstituttet for Industri og Håndværk (FIH).

Ved 1970-loven nedsattes endvidere et tilsynsråd, som ifølge det nugældende lovgrundlag foruden at føre regnskabsmæssigt tilsyn med instituttet, blandt

andet også har til opgave at fungere som rekursinstans i forhold til afgørelser truffet af instituttet i konkrete ansøgningsager.

Tilsynsrådet består af 5 medlemmer, der efter lovgrundlaget beskikkes af statsministeren. Ét medlem beskikkes efter indstilling fra Dansk Journalistforbund og ét medlem efter indstilling fra Danske Dagblades Forening. Der er ingen indstillingsret for så vidt angår de resterende tre medlemmer af tilsynsrådet.

Som nævnt er der foretaget ændringer i ordningen blandt andet i 1984 og 1997. Ændringerne vedrørte først og fremmest støtteformerne samt størrelsen af statstilskuddet og i forbindelse med begge ændringer videreførtes i det væsentlige ordningen fra 1970, idet der ikke ændredes på organisationen og principperne bag instituttets virksomhed.

Foruden de ændringer, der således har været foretaget i lovgrundlaget, er også instituttets vedtægter blevet ændret på enkelte, men væsentlige punkter.

På trods af de relativt betydelige indholdsmæssige ændringer, der har været foretaget af ordningen siden 1970 og den udvikling, der har været på dagbladsmarkedet i den mellemliggende periode, har der ikke været foretaget en egentlig revision af lovgivningen på området.

2.2. Sagen om Dagbladet Dagen

I forbindelse med Dagbladet Dagens ansøgning om tilskud i 2002 realitetsbehandlede Tilsynsrådet for Dagspressens Finansieringsinstitut sagen som første (og eneste) instans på baggrund af oplysninger om forretningsplanen, som ansøgeren af konkurrence-mæssige grunde ikke ønskede at fremsende til bestyrelsen for finansieringsinstituttet, som i det hele bestod af medlemmer, der bestred ledende poster i eksisterende dagblade.

I kølvandet på Dagens konkurs og det heraf følgende tab for statskassen rejstes en række kritiske spørgsmål i forhold til ordningens administration, sagsbehandling og tilskudspraksis.

Sagen gav blandt andet anledning til nedenstående spørgsmål fra Folketinget:

Folketingsspørgsmål S 1262 af 6. januar 2003 til Statsministeren