

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 25.

#### 10. Fremhævelse af hensynet til familiens enhed

Det følger af Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 8, at enhver har ret til respekt for sit familieliv. Bestemmelsen indebærer ikke en generel og ubetinget ret til familiesammenføring, men at familiesammenføring i særlige tilfælde ikke kan nægtes.

Udlændingelovens regler om familiesammenføring med en ægtefælle, en fast samlever, en registreret partner eller mindreårige børn indeholder dels en række grundbetingelser (krav til parternes alder, krav om fælles bopæl m.v.), dels en række supplerende betingelser (godtgørelse af forsørgelsesevne, boligkrav m.v.). Det er efter loven muligt at gøre undtagelse fra samtlige betingelser for familiesammenføring, hvis Danmarks internationale forpligtelser, herunder Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 8, tilsiger dette.

Grundbetingelserne, f.eks. 24-års-kravet ved ægtefællesammenføring, jf. udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 1, kan fraviges ved, at der gives opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, hvorefter der kan gives opholdstilladelse, hvis ganske særlige grunde taler derfor. Det er i lovforarbejderne til udlændingelovens § 9 c, stk. 1, beskrevet, at bestemmelsen bl.a. skal finde anvendelse i tilfælde, hvor grundbetingelserne for familiesammenføring ikke er opfyldt, og hvor en nægtelse af familiesammenføring konkret måtte være i strid med Danmarks internationale forpligtelser, herunder Den Europæiske Menneskerettighedskonvention.

I lovens bestemmelser om de supplerende betingelser for familiesammenføring er det udtrykkeligt anført, at der kan ses bort fra betingelsen, såfremt særlige grunde taler imod at kræve betingelsen opfyldt. Det gælder f.eks. tilknytningskravet ved ægtefællesammenføring, jf. udlændingelovens § 9, stk. 7. Det er i lovforarbejderne til de enkelte supplerende betingelser beskrevet, at der anses at foreligge særlige grunde, der taler imod at kræve betingelsen opfyldt i tilfælde, hvor en nægtelse af familiesammenføring konkret måtte være i strid med Danmarks internationale forpligtelser, herunder Den Europæiske Menneskerettighedskonvention. Opholdstilladelse meddeles i disse tilfælde efter den almindelige familiesammenføringsbestemmelse i udlændingelovens 9, stk. 1.

Der henvises for så vidt angår ovennævnte lovforarbejder til lovforslag nr. L 152 af 28. februar 2002 (Folketingstidende 2001-2002, tillæg A, s. 3952), lovforslag nr. L 6 af 8. oktober 2003 (Folketingstidende

2003-2004, tillæg A, s. 46) og lovforslag nr. L 171 af 20. februar 2004 (Folketingstidende 2003-2004, tillæg A, s. 6196).

Efter udlændingelovens § 10, stk. 2-4, kan der som udgangspunkt ikke gives opholdstilladelse i en række i bestemmelsen nærmere angivne tilfælde, bl.a. hvor der foreligger omstændigheder, som kunne medføre udvisning af udlændingen efter reglerne i udlændingelovens kapitel 4, jf. § 10, stk. 2, nr. 4. Såfremt særlige grunde imidlertid taler for at give opholdstilladelse, gøres der undtagelse fra bestemmelsens udgangspunkt om afslag. Det er i lovforarbejderne til udlændingelovens § 10 beskrevet, at der for så vidt angår de særlige forhold, der kan føre til, at der på trods af udgangspunktet om afslag på opholdstilladelse alligevel skal gives en opholdstilladelse, henvises til de særlige forhold, der er opregnet i udlændingelovens § 26, stk. 1.

Efter udlændingelovens § 26 skal der ved afgørelser om udvisning tages hensyn til, om udvisningen må antages at virke særligt belastende, navnlig på grund af en række nærmere forhold opregnet i bestemmelsens stk. 1. De i udlændingelovens § 26, stk. 1, nævnte forhold vedrører bl.a. udlændingens tilknytning til det danske samfund og udlændingens personlige forhold i øvrigt, herunder udvisningens konsekvenser for udlændingens herboende nære familiemedlemmer, jf. § 26, stk. 1, nr. 4. Efter udlændingelovens § 26, stk. 2, kan en udlænding udvises efter udlændingelovens § 22, nr. 4-7, og § 25, medmindre de i § 26, stk. 1, nævnte forhold taler afgørende derimod. Det er i lovforarbejderne til udlændingelovens § 26, stk. 2, beskrevet, at afvejningsreglen – uanset at det klare udgangspunkt er, at undladelse af udvisning ikke kan finde sted – anvendes i overensstemmelse med Danmarks internationale forpligtelser, herunder Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 3 og 8.

Der henvises til lovforslag nr. L 32 af 13. december 2001 (Folketingstidende 2001-2002, tillæg A, s. 751) og lovforslag nr. L 223 af 31. marts 2004 (Folketingstidende 2003-2004, tillæg A, s. 7717).

I forbindelse med lovforslag om ændringer af adgangen til familiesammenføring, hvor Den Europæiske Menneskerettighedskonvention kan være relevant, har regeringen ud fra det eksisterende retsgrundlag på menneskerettighedsområdet udførligt redegjort for betydningen af relevante konventionsbestemmelser samt domspraksis fra navnlig Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol og de danske domstole. Det gælder ikke mindst i tilfælde, hvor hensynet til overholdelsen af internationale konventioner i en konkret sag skal føre til, at der meddeles opholdstilladelse