

Europaudvalget mandat til, at Danmark kunne tilslutte sig begge retsakter.

*e. Samspillet mellem den fælles aktion og dual-use forordningen*

Den fælles aktion komplementerer dual-use forordningen. Med den fælles aktion sikres det, at også ydelse af teknisk bistand *uden for EU*, der er bestemt til anvendelse i forbindelse med masseødelæggelsesvåben, underlægges kontrol. Dual-use forordningen dækker nemlig ikke i tilfælde af levering af tjenesteydelser eller overførsel af teknologi uden for EU (jf. dual-use forordningens artikel 3, nr. 3).

Dual-use forordningen vedrører "udførsel" af produkter og teknologi *fra* EU til tredjelande, enten via en udførselsprocedure (fysisk eksport) eller ved overførsel af software eller teknologi ved hjælp af elektroniske medier, telefax eller telefon (jf. dual-use forordningens artikel 2).

Den fælles aktion, vedrører kontrol med teknisk bistand (bestemt til anvendelse i forbindelse med masseødelæggelsesvåben), »hvis bistanden ydes *uden for* Det Europæiske Fællesskab af en fysisk eller juridisk person, der er bosat i Det Europæiske Fællesskab«. "Uden for" er ikke defineret i aktionen, men må antages at omfatte områder, der ikke er omfattet af Traktatens anvendelsesområde, jf. Artikel 299. Antagelsen bygger på, at dual-use forordningen dækker udførsel fra det geografiske område, der er omfattet af Traktaten (jf. aktionens artikel 2).

### 3. Lovforslagets indhold

*a. Indholdet af den fælles aktion*

Det er gennemførelsen af en del af den fælles aktion om kontrol med teknisk bistand, der er formålet med dette lovgivningsinitiativ. Den fælles aktion implementeres alene for økonomi- og erhvervsministerens ressortområde. Lovforslaget omhandler således udelukkende teknisk bistand vedrørende produkter og teknologi, der skal kontrolleres efter EU's dual-use forordning, jf. afsnit 2c ovenfor. Produkter, der alene har militær anvendelse, reguleres indenfor Justitsministeriets ressort (våben), jf. også afsnit 3f nedenfor.

I den fælles aktions artikel 2 fastsættes det, at: »Teknisk bistand underlægges kontrol, herunder forbud eller krav om tilladelse,...hvis bistanden ydes uden for Det Europæiske Fællesskab af en fysisk eller juridisk person, der er bosat i Det Europæiske Fællesskab, og hvis den er bestemt til, eller yderen er klar over, at den er bestemt til anvendelse i forbindelse med udvikling, fremstilling, håndtering .....af kemiske, biologiske eller nukleare våben.....«.

Den fælles aktion komplementerer således dual-use forordningen, idet den dækker behovet for kontrol med ydelse af teknisk bistand *uden for* EU (ved grænseoverskridende bevægelse af fysiske personer).

Den fælles aktion om teknisk bistand kan anses for et naturligt supplement til dual-use forordningens regler om kontrol med udførslen af kritiske produkter. Eksempelvis er udførsel af kritisk teknologi via internettet eller via papir-forsendelse under kontrol i henhold til dual-use forordningen. Men hvis den samme teknologi overføres via undervisning i et kritisk land uden for EU, er det i stedet den fælles aktion, som gælder.

Teknisk bistand defineres i den fælles aktions artikel 1 som: »enhver form for teknisk bistand i forbindelse med reparation, udvikling, fremstilling, samling, prøvning, vedligeholdelse eller enhver anden form for teknisk service, og den kan tage form af instruktion, oplæring, overførsel af driftskendskab eller konsulent-service.«.

Ligeledes fremhæves i artikel 1's anden del, at teknisk bistand: »omfatter forskellige former for mundtlig bistand«. Denne præcisering vedr. »forskellige former for mundtlig bistand« skønnes dog unødvendig, idet mundtlig teknisk bistand allerede er indbefattet af artikel 1's første del: »enhver form for teknisk bistand....« (jf. også bemærkningerne til lovforslagets enkelte bestemmelser under "Til nr. 2")

Altså kan den tekniske bistand tage form af både handlinger (f.eks. konsulent-service og andre tjenesteydelser) og mundtlig bistand ("ikke-materielle" former).

Skriftlig nedfældet bistand er ikke eksplicit omfattet af den fælles aktion om teknisk bistand. Det skyldes, at skriftlig teknologi og tjenesteydelser, udført fra EU, allerede er omfattet af dual-use forordningen. Hvis en borger bosat i EU imidlertid først skriftligt nedfælder den tekniske bistand efter udrejse fra EU, således at den materielle form først opnås uden for EU, vil denne skriftlighed dog *ikke* være omfattet af dual-use forordningen. Derimod vil der være tale om en handling, der er omfattet af den fælles aktion.

Sammenfattende dækker den fælles aktion om kontrol med teknisk bistand således følgende handlinger og mundtlige overførsler:

- mundtlige overførsler af teknisk bistand (f.eks. undervisning eller foredrag) uden for EU,
- udfærdigelse af skriftlige dokumenter og elektroniske medier uden for EU,
- øvrige "handling" ("enhver anden form for teknisk service") uden for EU.