

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslagets baggrund

Forslaget indgår som et led i udmøntningen af regeringens strategi mod ghettoisering, som blev fremlagt i maj 2004. Med strategien præsenterede regeringen en række initiativer, som har til formål at vende udviklingen i de mest problemramte boligområder og at bidrage til at forebygge, at nye opstår.

Ghettoisering er karakteriseret ved, at der i en række boligområder i stigende omfang sker en koncentration af personer, der ikke i kraft af arbejde eller uddannelse har kontakt til det omgivende samfund. Ghettoiseringen bliver derved en barriere for den sociale integration, fordi disse personer mangler muligheder for at blive integreret i det øvrige samfundsliv.

For den enkelte kan et liv i et ghettoiseret område dermed blive et liv, der er præget af fravær af mange af de valgmuligheder, som findes i det øvrige samfund.

Fra et integrationsperspektiv er det desuden problematisk, at arbejdsløse indvandrere og efterkommere ofte samles i disse boligområder. I disse tilfælde udgør ghettoiseringen ligeledes en barriere for en vellykket integration.

Tilflytning af ressourcetsvage grupper og fraflytning af ressourcestærke er kernen i ghettoiseringsprocessen. Det afgørende for en vellykket indsats er derfor at forhindre, at flere ressourcetsvage borgere flytter ind i de problemramte boligområder. Samtidig skal mere ressourcestærke grupper tiltrækkes.

Regeringen har allerede taget en række initiativer med henblik på at modvirke negative udviklingstendenser i de problemramte boligområder. Landsbyggefonden har inden for en årlig ramme på 1,5 mia. kr. fået mulighed for at sikre en konkurrencedygtig boligkvalitet gennem opretning og modernisering af det eksisterende almene byggeri, og beboerrådgiverordningen er videreført. Samtidig har regeringen gennemført en forsøgsordning med salg af almene boliger, som bl.a. giver mulighed for at blande ejerformerne i de problemramte boligområder. Regeringen har desuden

i forbindelse med forårspakken (Flere i beskæftigelse – lavere ledighed, marts 2004) fordelt 100 mio. kr. til en særlig byfornyelsesindsats, der gennemføres som en målrettet forsøgsordning i belastede boligområder i store byer.

I forlængelse heraf indeholder regeringens strategi mod ghettoisering et katalog af redskaber, som kommuner, almene boligorganisationer og lokale aktører kan bruge til at vende udviklingen i de problemramte boligområder og til at forebygge, at der opstår nye problemer. I strategien indgår som et hovedelement en ny model for udlejning og anvisning af almene boliger i boligområder med en høj andel af beboere udenfor arbejdsmarkedet. Da kontakten til det omgivende samfund er et vigtigt led i genopretningen af disse områder, giver modellen boligorganisationerne mulighed for at afvise boligsøgende modtagere af kontanthjælp, starthjælp og introduktionsydelse, som står på ventelisten. Dermed retter modellen sig mod de boligsøgende, der har den svageste tilknytning til arbejdsmarkedet. Disse boligsøgende får i stedet tilbudt en anden passende bolig af kommunen.

I tilknytning til modellen ligger desuden en forbedring af mulighederne for at etablere kommunal anvisningsret i private udlejningsboliger.

Forslaget går ud på at målrette den gældende lov om kommunal anvisningsret mod kommuner, hvori der er boligområder med en høj grad af beboere uden for arbejdsmarkedet. Herved opnås der mulighed for inden for den eksisterende bevilling på ca. 14 mio. kr. at give disse kommuner et ekstra løft i muligheden for at foretage boligsocial anvisning.

Ud over dette lovforslag omfatter regeringens strategi mod ghettoisering en række specifikke integrationsinitiativer vedrørende en særlig indsats for kriminalitetsforebyggelse, lektiehjælp, frivillighedsarbejde m.m. i de mest problemramte boligområder. Og endelig kommer øget fokus på positive erfaringer fra skoler i de pågældende områder.

Med henblik på at følge udviklingen i områderne og strategiens gennemførelse, herunder at vurdere eventuelle behov for dispensationer, forsøg og nye initiativer