

I forbindelse med fusionen overtager staten udgifter til forskud – porto og print – samt udgifter til skatteankenævnen.

Det skønnes, at der vil være øgede IT-driftsudgifter i 2005 på 78 mio. kr. stigende til 157 mio. kr. i 2006 og frem. Disse udgifter modsvares af mindre udgifter i kommunerne, jf. ovenfor om konsekvenser for kommunerne. Det vil blive undersøgt i hvilket omfang det er muligt at reducere de samlede IT-driftsudgifter i forbindelse med den påbegyndte modernisering af ToldSkats IT-system.

Det skønnes, at revisionen af skatteområdet vil medføre et merforbrug på 12 årsværk i Intern Revision i ToldSkat.

De budgetmæssige konsekvenser for Landsskatteretten som følge af omlæggelserne på skatteområdet medtages ikke her, men vil blive indbudgetteret på FFL 06 og TB 05. Samlet set forventes klagehåndteringen at kunne forbedres.

Det er ikke muligt mere præcist at skønne over de samlede besparelser, jf. at der udestår en række forhold, der skal forhandles med de kommunale parter, samt det ovenfor anførte om effektiviseringspotentialer, men det skønnes, at der vil være betydelige besparelser.

Det bemærkes, som det også er anført indledningsvis, at samtlige skøn – såvel vedr. det kommunale område som det statslige område – og forudsætningerne herfor er behæftet med en betydelig grad af usikkerhed.

De ændringer i opgavefordelingen, der følger af lovforslaget, forudsættes gennemført ud fra princippet om, at kommunalreformen er udgiftsneutral, og at pengene følger med opgaverne.

De beskrevne økonomiske konsekvenser er de på nuværende tidspunkt foreløbigt bedste bud. De økonomiske konsekvenser forhandles med de kommunale parter indtil den 7. januar 2005.

Ved ændringsforslag til finansloven for 2005 er foreslået en ny tekstanmærkning nr. 7 til § 09.21.01. ToldSkat, men ved en fejl er anmærkningerne til tekstanmærkningen udformet forkert. Anmærkningerne skulle have været udformet således:

»De endelige udgifter til overtagelse af kommunale medarbejdere er skønnet på budgetteringstidspunktet.

En ændring i den faktiske overførsel af årsværk fra kommunerne eller i de gennemsnitlige kommunale lønninger i forhold til det forudsatte bevirker, at der skal ske en regulering, svarende til forskellen mellem den på budgetteringstidspunktet skønnede udgift og den faktisk konstaterede udgift, på forslag til lov om tillægsbevilling.

En ændring i antallet af årsværk, der overføres fra kommunerne i forhold til det forudsatte bevirker endvidere, at der skal ske en regulering af øvrig drift (driftsudgiftsoverhead), svarende til forskellen mellem det på budgetteringstidspunktet skønnede antal årsværk og det faktisk konstaterede antal, på forslag til lov om tillægsbevilling.«

#### 11. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget medfører ikke miljømæssige konsekvenser.

#### 12. Forhold til EU-retten

Der er ovenfor i afsnit 4.13. redegjort for, at EU-retlige spørgsmål, der måtte opstå under Ligningsrådets behandling af en sag, næppe vil kunne forelægges for EF-domstolen, hverken af Ligningsrådet eller af andre administrative myndigheder. Det antages, at Ligningsrådet ikke selv opfylder betingelserne for at kunne forelægge præjudicielle spørgsmål, og en senere efterprøvelse ved Landsskatteretten, der antages at have denne mulighed, afhænger af, om den pågældende borger påklager Ligningsrådets afgørelse eller ej.

Da EF-domstolen er den eneste instans, der autoritativt kan fortolke EU-retsakter, må det allerede efter de gældende regler anses for betænkeligt, at der ikke kan ske forelæggelse for EF-domstolen. Problemet må forventes at accelerere, når Ligningsrådets afløser – Skatterådet – efter gennemførelsen af omorganiseringen får tilsvarende kompetencer på afgiftsområdet, som Ligningsrådet i dag har på indkomstskatteområdet, herunder navnlig kompetencen til at afgive bindende svar. Det skyldes, at afgiftsområdet i markant højere grad end indkomstskatteområdet er reguleret ved EU-lovgivning.

Muligheden for at inddrage EF-domstolen vil således styrke den effektive gennemslagskraft af EU-retten.

Det vil dog være op til Landsskatterettens afgørelse, om et spørgsmål skal forelægges EF-domstolen, ligesom denne domstol afgør, om Landsskatteretten har karakter af en domstol, der kan forelægge spørgsmål for EF-domstolen.

De foreslåede regler om bindende svar, jf. kapitel 8, indeholder regler om, at et svar ikke er bindende, hvis svaret viser sig at være i strid med EU-retten, jf. § 25, stk. 2. Hermed er der taget højde for den forpligtelse, den danske stat har til at følge EU-retten.

13. *Lovovervågning:* Skatteministeren har i forbindelse med lovgivningen om bindende ligningssvar givet tilsagn om at orientere Folketinget om ordningen,