

her f.eks. på den situation, hvor der sker genopbygning af en nedbrændt bolig, og hvor den pågældende person og dennes familie midlertidigt bor på en anden adresse. I disse situationer må myndighederne indhente en retskendelse.

Er der derimod tale om en nyerhvervet grund, hvor på der opføres et hus til privat beboelse, og som således endnu ikke tjener - eller, jf. ovenstående eksempel, ikke har tjent - til bolig for ejeren og dennes familie, vil skattemyndighederne på baggrund af dette lovforslag have mulighed for at foretage kontrol på arbejdsstedet.

Bestemmelsen vil således finde anvendelse i den situation, hvor en privat får opført et helt nyt hus til beboelse eller andre bygninger til privat anvendelse udelukkende ved hjælp af professionel, men sort arbejdskraft.

Det er klart, at kontrol efter bestemmelsen i den foreslåede § 3, nr. 5, særlig når den anvendes i situationer, som den ovenfor skitserede, hvor der er tale om, at det er en privatperson, der er bygherre, skal ske under anvendelse af den største forsigtighed, idet arbejdet med f.eks. opførelsen af et hus til privat beboelse, fuldt lovligt kan udføres af ejeren selv og med bistand af dennes familie og venner.

Kontrol af arbejdssteder beliggende på private personers ejendom bør som udgangspunkt ikke finde sted, og bør alene anvendes som »sidste mulighed«. Inden gennemførelse af kontrollen bør skattemyndighederne tage kontakt med ejeren af den ejendom, hvor arbejdet udføres med henblik på at få afklaret de spørgsmål, som skattemyndighederne måtte have vedrørende arbejdets udførelse. Eventuelle kontrolbesøg bør så vidt muligt altid gennemføres efter aftale med ejeren. Kun hvor dette ikke kan lade sig gøre eller, hvor det skønnes, at formålet med kontrolbesøget forspildes, kan kontrolbesøget gennemføres uden forudgående accept fra ejeren. Kontrol - herunder også i den ovenfor skitserede situation, hvor der er tale om en privat person - kan ske efter de foreslåede bestemmelser i § 2, nr. 2, § 3, nr. 3, § 4, nr. 1 og § 5, nr. 1, dvs., at udgangspunktet for kontrollen er en kontrol af den eller de kendte og registrerede eller åbenbart uregistrerede erhvervsdrivende, som udfører arbejdet på det pågældende arbejdssted. Alternativt kan kontrollen ske i henhold til den foreslåede bestemmelse i § 3, nr. 5, dvs. at skattemyndighederne ikke har kendskab til, hvilken erhvervsdrivende, der udfører arbejdet, eller om der i det hele taget er tale om, at arbejdet udføres af én eller flere erhvervsdrivende.

Med de foreslåede bestemmelser i § 2, nr. 2, § 3, nr. 3, § 3, nr. 5, § 4, nr. 1, og § 5, nr. 1, sker der en udvi-

delse af muligheden for at gennemføre kontrol, således at også arbejdssteder i generel forstand fremover er omfattet af mulighederne herfor. Med henblik på i denne forbindelse at understrege respekten for privatboligens ukrænkelighed, er der fundet anledning til at lade det fremgå direkte af lovteksten i de foreslåede bestemmelser, at der ikke kan gennemføres kontrol på en ejendom, der tjener til privatbolig eller fritidsbolig.

Det skal bemærkes, at der efter de gældende regler dog er adgang til at foretage kontrol i privatboligen i det omfang regnskabsmateriale opbevares i boligen, f.eks. i et hjemmekontor. Der vil fortsat være adgang til det eller de rum i en privatbolig, hvor der opbevares regnskabsmateriale eller andet materiale, som told- og skattemyndighederne efter de berørte kontrolbestemmelser har krav på at få udleveret.

3.2.3 Retssikkerhed

Den praktiske gennemførelse af kontrol på arbejdsstedet skal naturligvis følge den praksis og de retssikkerhedsmæssige principper, der er udviklet på baggrund af de eksisterende regler om kontrol i virksomheder. Således bør kontrolbesøg så vidt muligt forudgående aftales med virksomheden/arbejdsstedet, der skal forevises legitimation, kontrolbesøget skal så vidt muligt gennemføres uden unødige gene for virksomheden mv.

Med vedtagelsen af reglerne i lov om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter (tvangsindgrebsloven) i juni 2004, er en række af disse principper nu fastlagt ved lov. Loven har virkning fra 1. januar 2005.

Gennemførelsen af kontrolbesøg på arbejdsstedet, skal naturligvis ske inden for rammerne af tvangsindgrebsloven. Dette uanset om kontrollen gennemføres som led i kontrol efter de foreslåede regler i § 2, nr. 2, § 3, nr. 3, § 4, nr. 1 og § 5, nr. 1, eller om det sker i henhold til den foreslåede bestemmelse i § 3, nr. 5, dvs. kontrol på et arbejdssted uden forudgående kendskab til den eller de personer/virksomheder, der udfører arbejdet på det pågældende arbejdssted.

Det er væsentligt at være opmærksom på, at ikke blot den fysiske gennemførelse af kontrolbesøg er reguleret i tvangsindgrebsloven, også adgangen til at anmode personer om oplysninger, jf. de foreslåede bestemmelser i § 3, nr. 4, 5 og 7 (den foreslåede § 86A, stk. 2), er undergivet reguleringen i tvangsindgrebsloven.

3.2.4 Registrering af de ansatte i en logbog

Med henblik på at sikre, at der allerede fra den første dags ansættelse sker en registrering af, hvem der