

en bøde. Der indsættes en særskilt bestemmelse herom i de eksisterende straffebestemmelser i kildeskattelovens kapitel VIII.

3.2.2. Forslaget - kontrol på arbejdsstedet

Med lovforslaget udvides den eksisterende mulighed for at foretage kontrol i virksomhedens forretnings-, fabriks-, kontor- og lagerlokaler til også at omfatte virksomhedens/den erhvervsdrivendes arbejdssteder, som ikke ligger i tilknytning hertil.

Det er kontrolbeføjelserne i skattekontrolloven, kildeskatteloven, arbejdsmarkedsfondsloven og momsloven, der udvides. Når det er valgt ikke at ændre kontrolbestemmelserne i punktafgiftslovgivningen og i toldlovgivningen, skyldes det dels, at bestemmelserne her har et mere konkret sigte, og særligt for toldlovgivningens vedkommende eksisterer der allerede meget vide kontrolbeføjelser for myndighederne.

Anvendelsen af skatte- og afgiftslovgivningens kontrolbestemmelser forudsætter, jf. ordlyden af de enkelte kontrolbestemmelser, at told- og skattemyndighedernes kontrol retter sig mod konkrete erhvervsdrivende/indeholdelsespligtige/momspligtige, dvs. at kontrollen alene kan rette sig mod personer eller selskaber, hvor told- og skattemyndighederne positivt ved, at der er tale om en erhvervsdrivende eller en indeholdelsespligtig mv. Denne positive viden vil typisk bero på, at de pågældende hos myndighederne er registreret som erhvervsdrivende. Men der kan også ske kontrol af erhvervsdrivende, der ikke er registrerede, f.eks. hvor det er helt åbenbart, at der drives (uregistreret) erhvervsmæssig virksomhed.

Med de foreslåede ændringer i § 2, nr. 2, § 3, nr. 3, § 4, nr. 1 og § 5, nr. 1, vil skattemyndighederne få mulighed for at udvide kontrollen af erhvervsdrivende/indeholdelsespligtige/momspligtige i henhold til de pågældende love, således at der udover kontrol i lokaler, hvorfra virksomheden drives, også kan foretages kontrol på samtlige de arbejdssteder, hvor den erhvervsdrivende, indeholdelsespligtige mv. udfører sit arbejde.

Hensigten med den foreslåede bestemmelse i § 3, nr. 5, er at give skattemyndighederne mulighed for at foretage kontrol af, om der sker indeholdelse af A-skat mv. (arbejdsgiverkontrol) - eller foreligger eventuel pligt til indeholdelse af A-skat eller andre indeholdelsespligter - i forbindelse med de arbejdssteder, hvor det ikke med sikkerhed kan fastslås, at det arbejde, der udføres, har en erhvervsmæssig karakter, men hvor skattemyndighederne alene har en formodning om, at der udføres arbejde, for hvilket der muligvis skal indeholdes A-skat eller andre skatter og afgifter.

Bestemmelsen, der foreslås indsat i kildeskattelovens § 86 som et nyt stk. 5, udvider således myndighedernes mulighed for at gennemføre arbejdsgiverkontrol fra udelukkende at være kontrol af kendte og registrerede konkrete virksomheders (indeholdelsespligtiges) arbejdsgiverforhold - eller åbenbart uregistrerede virksomheders forhold - til også at være kontrol af de arbejdssteder, hvor myndighederne ikke på forhånd har noget kendskab til, hvilke personer eller virksomheder, der udfører arbejdet på det pågældende arbejdssted, eller om der i det hele taget er tale om, at der udføres lønnet erhvervsmæssigt arbejde.

Samtidig foreslås det i § 3, nr. 5 (den foreslåede § 86, stk. 5, 2. pkt.), at de personer, der skønnes at udføre beskæftigelse hos den pågældende arbejdsgiver, og hvor dette er tilfældet, har pligt til at besvare de spørgsmål, som skattemyndighederne stiller vedrørende navn, adresse mv. Også den eksisterende mulighed for skattemyndighederne for at stille spørgsmål efter kildeskatteskatteovens § 86, stk. 4, 2. pkt., ændres således, at der også efter denne bestemmelse fremover består en egentlig pligt til at besvare disse spørgsmål, jf. nærmere herom i bemærkningerne til lovforslagets enkelte bestemmelser.

Kontrol af arbejdssteder, hvor arbejdet er bestilt af private

Den helt primære hensigt med den skærpede indsats mod sort arbejde er at få nedbragt det »organiserede« sorte arbejde. Det vil sige de situationer, hvor virksomheder bevidst udbyder og anvender sort arbejdskraft. Sigtet med de udvidede kontrolbeføjelser er således i helt overvejende grad, at skattemyndighederne får adgang til store arbejdssteder, primært byggepladser, hvor begge parter, udbyder/bygherre og entreprenør, er erhvervsdrivende.

Med de foreslåede udvidelser af kontrolbeføjelserne til også at omfatte arbejdssteder, herunder også arbejdssteder hvor der blot er en formodning om, at der udføres lønnet arbejde for en arbejdsgiver, åbnes der dog også for mulighed for at foretage kontrol på arbejdssteder, hvor det er en privat, der har bestilt arbejdet.

Den udvidede kontroladgang til at foretage kontrol på arbejdsstedet skal naturligvis gennemføres med respekt for boligens ukrænkelighed, og de foreslåede bestemmelser giver således ikke told- og skattemyndighederne mulighed for at gennemføre kontrol på ejendomme, der tjener til privat bolig eller fritidsbolig, herunder heller ikke i situationer, hvor den person, der bebod ejendommen, og dennes familie blot midlertidigt ikke har adresse på ejendommen. Der tænkes