

4.10.3.1.2. Behovet for et lempeligere regelsæt

Konkursrådet peger på, at vurderingen af, i hvilket omfang særlige regler om gældssanering for erhvervsdrivende i praksis vil tilgodese de hensyn til erhvervsdrivende/iværksættere, som er nævnt i regeringens handlingsplan for iværksættere, i det væsentlige beror på erhvervspolitiske samt erhvervs- og samfundsøkonomiske overvejelser. Konkursrådet finder – bl.a. som følge af sin sammensætning – ikke at burde tage stilling til, om der ud fra disse hensyn bør indføres særlige regler om gældssanering for erhvervsdrivende, men rådet peger dog på forskellige spørgsmål, som i givet fald bør indgå i overvejelserne herom.

Konkursrådet har ved arbejdet med de opgaver, der er stillet i tillægskommissoriet, søgt at afdække, hvilke elementer i de gældende regler om gældssanering, der må antages at kunne hindre, at konkursramte iværksættere meddeles gældssanering og dermed får mulighed for hurtigere at få slettet den resterende gæld, der hidrører fra et virksomhedskollaps. Dette synes primært at være det forhold, at skyldneren i perioden efter virksomhedens økonomiske sammenbrud har uafklarede økonomiske forhold, hvilket normalt vil udelukke den pågældende fra ved en gældssanering at få saneret den gæld, der ikke blev dækket ved virksomhedskollapset.

Konkursrådet har i lyset heraf overvejet, hvordan et eventuelt nyt regelsæt om gældssanering, der skal varetage det hensyn, at konkursramte erhvervsdrivende får mulighed for hurtigere at få slettet resterende gæld, bør udformes. En gennemførelse af betænkningens model for gældssanering i forbindelse med konkurs, indebærer efter rådets opfattelse ingen afgørende insolvensretlige betæneligheder.

Konkursrådet peger dog på, at de foreslåede særlige regler for sanering af erhvervsræssig gæld indebærer visse fundamentale ændringer i forhold til de gældende regler om gældssanering. Efter Konkursrådets opfattelse er der ikke grundlag for at overføre disse ændringer til gældssaneringsrådet generelt. Det gælder navnlig den foreslåede mulighed for at få gældssanering, selv om skyldnerens økonomiske forhold er uafklarede, og en vis fravigelse af udgangspunktet om, at der med skifterettens kendelse om gældssanering er taget endelig stilling til spørgsmålet om sanering af skyldnerens gæld. Disse forskelle medfører, at de foreslåede regler vil kunne indebære en forskelsbehandling mellem skyldnere, hvis gæld i hovedsagen stammer fra en konkursramt virksomhed, og andre skyldnere.

Der henvises til betænkningen side 373 ff.

4.10.3.1.3. Forholdet mellem tvangsakkordreglerne og gældssaneringsreglerne

Konkursrådet anfører, at konkurslovens opbygning og systematik med hensyn til forholdet mellem tvangsakkordreglerne og gældssaneringsreglerne må anses for velbegrunder. Konkurslovens regler om tvangsakkord bør efter rådets opfattelse som udgangspunkt fortsat alene anvendes på erhvervsvirksomheder, som er i økonomiske vanskeligheder, og som søger en rekonstruktion eller likvidation af virksomheden, hvorimod reglerne om gældssanering bør have deres hovedsigte på skyldnere (fysiske personer), som af den ene eller anden grund har været udsat for et økonomisk sammenbrud og således ikke har nogen igangværende virksomhed, hvori gælden søges saneret.

Den igangværende virksomheds mulighed for rekonstruktion, dvs. fortsættelse af virksomheden med en procentvis nedsættelse af gælden, eller likvidation, dvs. en afvikling af virksomheden, hvor skyldneren frigøres for den udækkede del af gælden, bør efter Konkursrådets opfattelse således fortsat bero på tilslutning fra kreditorerne gennem akkordinstituttet, mens gældsnedskrivning efter en virksomheds økonomiske sammenbrud bør foretages af skifteretten i forbindelse med en gældssanering, medmindre skyldneren også i denne situation vil kunne opnå en akkord med sine kreditorer.

Rådet finder i den forbindelse, at det er væsentligt, at balancen mellem reglerne om akkord og gældssanering opretholdes, således at et særligt regelsæt for eftergivelse af i hovedsagen erhvervsræssig gæld ikke medfører, at incitamentet til og grundlaget for rekonstruktionsbestrebelse i praksis bortfalder.

Det er endvidere rådets opfattelse, at det vil være uheldigt og uhensigtsræssigt, hvis et nyt regelsæt om gældssanering i forbindelse med konkurs vil tilskynde skyldnere til at gå konkurs i stedet for at bruge reglerne om tvangsakkord med henblik på en rekonstruktion af virksomheden. Disse hensyn bør efter Konkursrådets opfattelse påses i forbindelse med udformningen af nye regler om gældssanering i forbindelse med konkurs.

Konkursrådet har endvidere overvejet, om reglerne om tvangsakkord samt reglerne om beskatning i en konkurssituation henholdsvis i en akkordsituation bør justeres som led i indførelsen af særlige regler om gældssanering for i hovedsagen erhvervsræssig gæld, jf. pkt. 4.11 og 4.12 nedenfor. Det fremgår i den forbindelse af betænkningen, at Konkursrådet efter afgivelsen af betænkningen om gældssanering vil fortsætte arbejdet med reglerne om rekonstruktion af in-