

kr. årligt. I finansåret 2005 vil effekten dog være ca. 15 mio. kr.

De øremærkede tillæg vil under forudsætning af, at pantpligten mv. er indført, give et provenu på ca. 60 mio. kr. ved uændret adfærd. Det forventes dog, at tillæggene vil føre til mindre salg af alkoholsodavand, der delvist vil blive erstattet af salg af almindelig spiritus og øl, hvilket vil bringe provenugevinsten ned til godt 55 mio. kr. årligt, heraf ca. 50 mio. kr. vil forventes at tilflyde den institution, hvortil provenuet øremærkes.

Ser man alle tre ændringer samlet, kommer der således ca. 30 mio. kr. i statskassen og til den særlige institution, hvoraf ca. -20 mio. kr. vedrører statskassen og ca. + 50 mio. kr. vedrører den institution, hvor indtægterne fra tillægget øremærkes.

Det skal understreges, at opgørelsen af provenuvirkningerne af de forskellige ændringer er forbundet med betydelig usikkerhed, herunder både med hensyn til, hvad salget er før ændringerne og adfærdsendringerne. Der er regnet med, at salget af alkohol samlet set falder med 0,25 pct. hver gang alkoholsodavand bliver 1 pct. dyrere, men at virkningen på salget af alkoholsodavand er væsentlig højere, idet en del af nedgangen i salget erstattes af salg af øl og almindelig spiritus. Ligeledes er det lagt til grund, at de danske avancer ikke er så meget højere end de tyske, at de mere end neutraliserer den tyske merafgift i forhold til den danske afgift.

Opsummering af virkningerne af afgiftsændringerne

Det samlede tab for statskassen kan opgøres til ca. 25 mio. kr. De modsatrettede effekter, hvorved grænsehandelen med vin og øl (hvor afgiftsbelastningen er relativt lav) falder, mens grænsehandelen med cigaretter (relativt afgiftstunge) stiger, vil medføre en nogenlunde neutral virkning på omfanget af grænsehandelen.

De gunstige virkninger af afgiftsnedsettelse på cigaretter og spiritus pr. 1. oktober 2003 på grænsehandel mv. skønnes at have medført en samlet gevinst svarende til ca. 1,8 mia. kr. for de danske husholdninger, jf. *Rapport om grænsehandel 2004*. De foreslåede afgiftsjusteringer i forbindelse med FL05 vurderes – primært pga. ændringer i grænsehandelens sammensætning bort fra relativt lavt beskattet øl og vin over mod relativt højt beskattede cigaretter – at reducere gevinsten med ca. 0,2 mia. kr. til ca. 1,6 mia. kr. Hertil kommer gevinsten ved afgiftsnedsettelsen på sodavand pr. 1. oktober 2003.

De sundhedsmæssige meromkostninger skønnes på sigt at udgøre ca. 20 mio. kr., primært som følge af en

lille stigning i forbruget af vin og øl. Der knytter sig dog betydelig usikkerhed til sundhedsmkostningerne.

Afgiftsnedsettelse pr. 1. oktober 2003 på cigaretter og spiritus gav en samfundsøkonomisk gevinst (svarende til summen af gevinsten for husholdningerne, provenuvirkningen samt de med betydelig usikkerhed skønnede sundhedsvirkninger) på godt 1,6 mia. kr., jf. *Rapport om grænsehandel 2004*. Med de foreslåede afgiftsjusteringer reduceres denne gevinst med knap 0,3 mia. kr. til i alt ca. 1,4 mia. kr.

Det er regeringens opfattelse, at afgiftsforhøjelserne på især de billigste cigaretter og den form for alkohol, der særligt søges solgt til de helt unge, vil sende et klart signal om faren ved forbrug af alkohol og tobak.

6. Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner

En implementering af forslaget om afgiftsændringerne skønnes at medføre engangsudgifter til systemtilretning, information og trykning af nye stempelmærker og makulering af restlager på i alt 315.000 kr.

Forslaget om skattefrihed for arbejdsgiverbetalt rygeafvænnings m.v. medfører ingen administrative konsekvenser for stat, amter og kommuner.

7. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

7.1 Forhøjelse og omlægning af cigaretafgiften

Afgiftsstigningen vil medføre en reduktion i den danske cigaretefterspørgsel. Reduktionen vil være sammensat af: Mindre forbrug af cigaretter, mere dansk grænsehandel med cigaretter i udlandet, mindre udenlandsk grænsehandel med cigaretter i Danmark samt en stigning i danskernes forbrug af hjemmerullede cigaretter.

På grund af den øgede vægt på stykafgiften er afgiftsstigningen større for billige cigaretmærker end for dyre cigaretmærker.

Det samlede salg af fabriksfremstillede cigaretter forudsættes at falde med 340 mio. stk. inkl. adfærdsvirkninger. Ved uændrede markedsandele vil ca. 315 mio. stk. vedrøre danske producenter.

Salget af røgtobak til hjemmerulning forventes at stige med ca. 130 mio. gram. Danske producenter vil sandsynligvis stå for stort set hele denne produktion.

7.2 Skattefrihed for rygeafvænnings

Forslaget skønnes at tilskynde erhvervslivet til at tilbyde rygeafvænnings, idet usikkerheden om skattepligten af arbejdsgiverens betaling af rygeafvænnings