

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Forarbejder

Bilag 2 indeholder henvisninger til forarbejderne til lov om produktionsskoler.

2. Lovforslagets baggrund

Regeringen har i forbindelse med behandlingen af forslaget til finanslov for 2005 fremsat et ændringsforslag til finanslovsforslaget, hvorefter den kommunale bidragsordning for produktionsskolerne ændres. Hovedformålet hermed er at sikre en aktivitetsudvikling, der harmonerer med ønsket om, at flest mulige unge får en kompetencegivende uddannelse. Et produktionsskoleophold er ikke formelt kompetencegivende. Det foreslås derfor, at der sker en tilpasning af den kommunale bidragsordning, hvor bl.a. de kommunale bidrag forhøjes, samtidig med at det frie optag bevares.

Baggrunden for forslaget er, at den eksisterende kommunale bidragsordning ikke i tilstrækkeligt omfang har bidraget til at stabilisere den samlede aktivitet på produktionsskoleområdet, idet årselevtallet er steget de seneste år.

Forslaget afspejler et ønske om at sikre, at kommunerne ikke vælger produktionsskoletilbuddet frem for andre uddannelses- eller aktiveringstilbud alene af økonomiske hensyn. Med det fremsatte ændringsforslag til finanslovsforslaget vil det kommunale bidrag pr. årselev under 18 år blive forhøjet til 29.000 kr. og bidraget pr. årselev på 18 år eller derover til 50.000 kr. Med ændringsforslaget til finanslovsforslaget forudsættes samtidigt en ophævelse af de gældende bestemmelser i produktionsskoleloven om den såkaldte kommunale merbidragsordning (lovens § 13, stk. 1). Denne forudsætning for det fremsatte ændringsforslag til finanslovsforslaget søges udmøntet ved dette lovforslag. Desuden vil dette lovforslag afskaffe kommunernes adgang til at modregne deres bidrag i et eventuelt ydet grundtilskud (lovens § 13, stk. 2).

Baggrunden for den ændring af den kommunale bidragsordning, som regeringen har foreslået ved det ovennævnte ændringsforslag til finanslovsforslaget for 2005 og dette lovforslag, er bl.a., at det fremgår af aftalen om kommunernes økonomi for 2005, at regeringen og Kommunernes Landsforening er enige om, at den eksisterende kommunale bidragsordning ikke i tilstrækkeligt omfang har bidraget til at stabilisere den samlede aktivitet på produktionsskoleområdet. Der har derfor været nedsat et udvalg med deltagelse af Kommunernes Landsforening, Undervisningsministeriet og Finansministeriet, som har analyseret de nuværende reguleringsmekanismer og regler på området. Med det nu fremsatte ændringsforslag til finanslovsforslaget for 2005 og dette lovforslag udmøntes en af de af udvalget opstillede modeller.

Produktionsskolerne finansieres i dag primært af staten via taxameterordningen og sekundært af kommunerne, hovedsageligt via den kommunale bidragsordning.

Størrelsen af det nuværende kommunale bidrag blev som følge af forhandlingerne i Folketinget i 2000 fastsat relativt lavt. Det nuværende lovforslag svarer i store træk til det oprindeligt fremsatte lovforslag i 1999.

Det frie optag bevares samtidigt med, at der sikres en bedre sammenhæng mellem finansierings- og opgaveansvar.

Regeringen har allerede som led i opfølgningen på kommuneaftalen fremsat et lovforslag (L 3), der skal sikre, at produktionsskolernes tilbud i højere grad rettes mod målgruppen ved, at unge skal vejledes af Ungdommens Uddannelsesvejledning, før de optages på en produktionsskole med statstilskud.

3. Lovforslagets indhold

Lovforslaget indeholder forslag til de nødvendige konsekvensændringer om bortfald af det kommunale merbidrag. Dertil kommer et bortfald af kommunernes fradagsmulighed for det kommunale grundtilskud.