

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets formål og hovedindhold

1.1 Lovforslagets formål

Det foreliggende lovforslag har som hovedformål at skabe de lovgivningsmæssige rammer for at gennemføre Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/96/EF af 27. januar 2003 om affald af elektrisk og elektronisk udstyr (WEEE – den engelske forkortelse for Waste Electrical and Electronic Equipment). Direktivet med bilag er trykt i EUT nr. L 037 af 13. februar 2003, s. 24 – 39 og er optaget som bilag til dette lovforslag.

Inden direktivet skulle være implementeret, besluttede Rådet og Europa-Parlamentet at ændre artikel 9 om ansvaret for historisk affald fra andre brugere end private husholdninger. Ændringen er vedtaget som direktiv 2003/108/EF med samme implementeringsfrist som det oprindelige direktiv, hvorfor der sker en samlet implementering. Ændringsdirektivet er trykt i EUT nr. L 345 af 31. december 2003, s. 106, og er optaget som bilag til dette lovforslag.

Direktivet skulle have været implementeret den 13. august 2004, og efter direktivet skal finansieringsbestemmelsen træde i kraft den 13. august 2005. Den danske implementeringsproces er imidlertid blevet forsinket, bl.a. på grund af generelle vanskeligheder med fortolkning af direktivet. Miljøministeren har i foråret 2004 skriftligt orienteret såvel Folketinget som EU-Kommissionen om denne forsinkelse. Som følge heraf og for at give branchen tid til at etablere de nødvendige administrative systemer foreslås det, at lovens bestemmelser om finansiering først træder i kraft den 1. januar 2006.

Direktivet om affald af elektrisk og elektronisk udstyr tager sigte på at forebygge frembringelse af sådant affald samt at tilvejebringe et regelgrundlag i medlemslandene, der styrker mulighederne for genbrug, genvinding og andre former for nyttiggørelse af dette affald, således at der skal bortskaffes mindre mængder affald. Direktivet sigter også mod at forbed-

re miljøpræstationer hos producenter, importører, distributører og forbrugere og især de aktører, som er direkte involveret i behandlingen af affald af elektrisk og elektronisk udstyr.

Direktivet finder anvendelse på elektrisk og elektronisk udstyr, som omfattet af kategorierne i bilag I A til direktivet, medmindre udstyret indgår i andet udstyr, som ikke er omfattet af direktivet. Som eksempelvisering af direktivets anvendelsesområde indeholder direktivets bilag I B en ikke-udtømmende liste over produkter, som er omfattet af kategorierne i bilag I A. Udstyr fremstillet specielt til militære formål er undtaget fra direktivet. Lovforslaget bygger på samme afgrænsning af begrebet affald af elektrisk og elektronisk udstyr som direktivet.

Direktivet adskiller sig fra tidligere affaldsdirektiver ved i meget høj grad at lægge ansvaret for håndteringen af affaldet samt afholdelse af udgifterne hertil på producenterne, i direktivet defineret som producenter og importører. Det forudsætter, at producenterne påtager sig et organisatorisk ansvar, som tidligere ville have påhvilet de offentlige myndigheder. I direktivet er det også fastsat, at producentansvar skal anvendes som et af midlerne til at tilskynde til konstruktion og produktion af elektrisk og elektronisk udstyr, som tager hensyn til at lette reparation, og styrker mulighederne for opgradering, genbrug, adskillelse og genvinding.

Det forventes, at de samlede omkostninger til håndtering af affaldet fra elektrisk og elektronisk udstyr vil udgøre i størrelsesordenen 150-175 mio. kr. pr. år, som skal finansieres af producenter og importører. Det forudsættes, at producenter og importører overvælter disse omkostninger på forbrugerne, og at det vil medføre en forhøjelse af prisen på i gennemsnit ca. 1 %. Meromkostningerne ved implementeringen af direktivet forventes at udgøre i størrelsesordenen 50 mio. kr. pr. år. 80 % af meromkostningerne vedrører udstyr, der anvendes i private husholdninger, og 20 % vedrører udstyr, der anvendes i erhvervsvirksomheder.

Gennemførelsen af producentansvaret vil som sekundær effekt indebære, at ansvaret for affaldshåndte-