

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning og baggrund for lovforslaget

Forslaget til ændring af funktionærloven udgør en del af gennemførelsen af forbuddet mod forskelsbehandling på grund af alder i Rådets direktiv 2000/78/EF om generelle rammebestemmelser om ligebehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv (beskæftigelsesdirektivet).

2. Beskæftigelsesdirektivet

Beskæftigelsesdirektivet er en del af Europa-Kommissionens anti-diskriminationspakke, der blev fremsat den 25. november 1999 med hjemmel i EF-traktatens artikel 13, hvorefter der kan træffes hensigtsmæssige foranstaltninger til bekæmpelse af forskelsbehandling. Direktivet fastlægger rammen for forbuddet mod forskelsbehandling på arbejdsmarkedet og vedrører kriterierne religion, tro, alder, handicap og seksuel orientering.

For så vidt angår alderskriteriet er det direktivets udgangspunkt, at forskelsbehandling på grund af alder er forbudt. Direktivet beskytter således både unge og ældre mod diskrimination. Direktivet anerkender imidlertid også, at der kan være situationer, hvor det vil være lovligt at tillægge en lønmodtagers alder betydning. Direktivet indeholder derfor en særbestemmelse i artikel 6, stk. 1, hvorefter medlemsstaterne kan bestemme, at ulige behandling på grund af alder ikke udgør forskelsbehandling, hvis den er objektivt og rimeligt begrundet i et legitimt formål indenfor rammerne af den nationale ret, bl.a. legitime beskæftigelses-, arbejdsmarkeds- og erhvervsuddannelsespolitiske mål, og hvis midlerne til at opfylde det pågældende mål er hensigtsmæssige og nødvendige. Det vil sige, at det absolutte udgangspunkt i direktivet, hvorefter direkte forskelsbehandling er ulovlig og ikke kan legitimeres, vil kunne fraviges for så vidt angår aldersdiskrimination, såfremt medlemsstaterne bestemmer dette, og såfremt denne fravigelse i øvrigt er sagligt og proportionalt begrundet i et legitimt formål indenfor rammerne af den nationale ret.

3. Lovforslagets indhold

Som led i gennemførelsen af beskæftigelsesdirektivet foreslås det at fjerne 18 års grænsen i funktionærlovens § 2b, idet der for funktionærer under 18 år ikke er hjemmel til at tilkende godtgørelse for usaglig afskedigelse. 18 års grænsen i § 2 b, der blev indført ved funktionærlovsrevisionen i 1964 blev oprindeligt vedtaget med henblik på at sikre parallelitet med den udvikling, der havde fundet sted på de store overenskomstområder, hvor der var indgået aftaler om værn mod usaglige opsigelser. Oprindeligt var funktionærlovens aldersgrænse 20 år, men denne blev nedsat til 18 år ved en generel lovændring i 1976 om aldersgrænser, da myndighedsalderen blev nedsat fra 20 til 18 år. Det fremgår af bemærkningerne til ændringsforslaget til funktionærloven, at nedsættelsen af aldersgrænsen var begrundet i, at aldersgrænsen på det overenskomstdækkede område var blevet nedsat fra 20 til 18 år. Aldersgrænsen i overenskomsterne er efterfølgende blevet ophævet i 1981.

Der ligger således hverken beskyttelses- eller beskæftigeshensyn bag aldersgrænsen, og der er derfor ikke grundlag for at undtage denne form for ulige behandling på grund af alder i medfør af direktivets artikel 6. Da 18 års grænsen vurderes at være i strid med beskæftigelsesdirektivet, foreslås det derfor, at 18 års grænsen i funktionærloven ophæves.

Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget vurderes ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige.

Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget vurderes alene at have begrænsede økonomiske konsekvenser for den del af erhvervslivet, der ikke er omfattet af en kollektiv overenskomst, jf. at der med forslaget genetableres parallelitet mellem overenskomsterne og funktionærlovens beskyttelse mod usaglig afskedigelse.