

Bemærkninger til beslutningsforslaget

I. FN's Sikkerhedsråd har efter anmodning fra den afghanske overgangsregering ved resolution 1386 af 20. december 2001 og resolution 1510 af 13. oktober 2003 bemyndiget oprettelsen af en international sikkerhedsstyrke, der skal bistå den afghanske overgangsregering med opretholdelse af sikkerheden i Kabul og andre områder af Afghanistan. Den internationale sikkerhedsstyrkes mandat blev forlænget frem til den 13. oktober 2005 ved resolution 1563 af 17. september 2004.

NATO overtog den 11. august 2003 ansvaret for ISAF missionen og har i forlængelse heraf udarbejdet en operationsplan, der i revideret form blev vedtaget den 25. juni 2004. Planen har skabt grundlag for en trinvis udvidelse af den internationale sikkerhedsstyrkes operationsområde. Det første trin i udvidelsen blev besluttet på topmødet i Istanbul i juni 2004 og har medført, at den nordøstlige del af Afghanistan indgår under den internationale sikkerhedsstyrke, som pt. har deltagelse af ca. 35 lande. Dette betyder, at bl.a. de tysk- og britisk-ledede Provincial Reconstruction Teams i Mezar-E-Sharif og Kunduz er blevet underlagt NATO.

NATOs operationsplan fastlægger en trinvis udvidelse af operationsområdet til resten af Afghanistan og oprettelse af yderligere Provincial Reconstruction Teams, som primært består af militære men dog også civile dele. Operationsområdet udvides i takt med, at de nødvendige styrkebidrag kan mønstres. Oprettelse af Provincial Reconstruction Teams udgør et væsentligt element i at styrke den afghanske overgangsregerings autoritet og ansvar for at fremme stabiliteten og genopbygningen af landet. Indsatsen gennemføres i samvirke med regionale og lokale politiske, militære og religiøse ledere samt ved samarbejde og koordination med internationale organisationer. Provincial Reconstruction Teams støtter bl.a. sikkerhedssektorreformerne samt øvrige civile aktiviteter, der skal bidrage til

at afvæbne og demobilisere tidligere kombattanter med henblik på at reintegrere dem i det afghanske samfund. Dette arbejde er vigtigt for at kunne indlede genopbygningen af de mest usikre provinser i Afghanistan.

Den afghanske hær og politistyrke er under genopbygning, men kan fortsat ikke selvstændigt varetage sikkerhedsopgaverne. I mellemtiden er det internationale samfunds bidrag afgørende for at fremme sikkerheden i landet. Den afghanske overgangsregering har derfor, og med støtte fra bl.a. FN og EU, gennem længere tid udtrykt ønske om, at sikkerhedsstyrkens indsats forstærkes og udbredes til andre dele af Afghanistan.

NATOs engagement i Afghanistan vil fortsat medvirke til at understøtte bestræbelserne på at etablere et fredeligt og stabilt Afghanistan til gavn for hele den afghanske befolkning, herunder også tilbagevendende flygtninge og internt fordrevne. En tre-partsaftale om tilbagesendelse af afviste asylansøgere fra Danmark er blevet underskrevet af Afghanistan, Danmark og FN's flygtningeorganisation UNHCR d. 18. oktober 2004.

II. De afghanske parter indgik den 5. december 2001 i Bonn en aftale om de fremtidige forhold i landet. Aftalen indebar dannelsen af en overgangsadministration bestående af en midlertidig regering under ledelse af Hamid Karzai, en kommission til forberedelse af et traditionelt ældreråd (Loya Jirga) og en højesteret.

Den ambitiøse tidsplan for demokratiseringsprocessen, som blev vedtaget i Bonn, er hidtil gennemført tilfredsstillende. Der er i år vedtaget en ny forfatning, der som udgangspunkt sikrer lige ret for alle borgere, kvinder som mænd og uanset etnisk tilhørsforhold. Afghanistan bliver ifølge forfatningsudkastet en islamisk stat, men retssystemet indrettes efter vestligt forbillede. Sharia-lovene er ikke nævnt.