

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Baggrund for lovforslaget

Regeringen ønsker at forbedre vilkårene for børnefamilierne, så de kan opleve større kvalitet og sammenhæng i arbejdsliv og familieliv.

Det er centralt for regeringen, at børnefamilier i alle landets kommuner sikres et tilbud om dagpasning, når barselorloven slutter eller senest 3 måneder efter forældrenes ansøgning om en plads.

Pasningsgaranti er i dag en selvfølge i de fleste kommuner. Der er imidlertid stadig kommuner, som ikke kan sikre børnefamilierne et pasningstilbud fra det tidspunkt, hvor barselorloven slutter. Usikkerheden om, hvordan barnet skal blive passet, kan være en kilde til stor bekymring for forældrene og skaber ofte en række praktiske problemer for hele familien.

Baggrunden for pasningsgarantien er også, at regeringen har indført et års fleksibel barselorlov, som en stor forbedring for familierne. Familierne er forskellige og har ikke samme behov. Derfor er reglerne om barselorlov fleksible. Men hvis kommunen ikke kan tilbyde pasning fra den ønskede dato, kan forældrene reelt ikke udnytte mulighederne i de nye fleksible orlovsregler. Pasningsgaranti i alle kommuner er en forudsætning for, at familierne kan drage nytte af de nye orlovsregler.

Ventelisterne til dagtilbud er efterhånden afskaffet i de fleste kommuner i takt med, at kommunerne har indført pasningsgaranti enten efter bestemmelserne i servicelovens § 15 a eller efter bestemmelser fastsat af den enkelte kommune.

Ved budgetlægningen for 2004 var der 22 kommuner, som ikke havde pasningsgaranti pr. 1. januar 2004. En af disse kommuner havde besluttet at etablere pasningsgaranti i løbet af 2004, og en af kommunerne har etableret pasningsgaranti pr. 1. januar 2004. Blandt de resterende 20 kommuner er der 9 kommuner, der ikke havde venteliste pr. oktober 2003. For de 11 kommuner uden pasningsgaranti pr. 1. januar 2004 eller i løbet af 2004, og som samtidig har børn på akut

venteliste, er der 1.579 0-2 årige børn på akut venteliste i 10 kommuner og 18 3-5 årige børn på venteliste i 5 kommuner.

Regeringen ønsker nu at sikre, at kommunernes pligt til at sørge for det nødvendige antal pladser i dagtilbud, jf. servicelovens § 7, præciseres gennem en forpligtelse for alle kommuner til at tilbyde pasningsgaranti.

En landsdækkende pasningsgaranti efter 6 måneder giver tryghed for familierne. Det vil give forældrene et reelt frit valg mellem at anvende den fulde barselorlov allerede i barnets første år eller at vende tilbage til arbejdsmarkedet efter 6 måneders barselorlov og udskyde en del af orloven til senere.

Gældende ret

Bestemmelserne om pasningsgaranti blev indført med virkning fra 1. januar 2000 (lovforslag nr. L 56 1999-2000) som led i bestræbelserne på at afskaffe ventelisterne. I kommuneaftalen for 2000-2002 var der således enighed mellem parterne om, at regeringen skulle søge tilslutning til gennemførelse af lovændringer med henblik på indførelse af pasningsgaranti.

Kommuner, som efter den gældende bestemmelse i § 15 a indfører pasningsgaranti i dagtilbud efter §§ 9-11 for børn i alderen 6 måneder og indtil barnets skolestart, har mulighed for at nedsætte det kommunale tilskud til ophold i dagtilbud til minimum 67 pct. i stedet for minimum 70 pct. af de budgetterede bruttodriftsudgifter ved dagtilbuddene. Muligheden for at nedsætte kommunens tilskud betyder, at forældrenes egenbetaling tilsvarende kan hæves med op til 3 pct. udover de 30 pct., som forældrenes egenbetaling udgør efter § 15, stk. 1. Muligheden for at opkræve denne særligt forhøjede forældrebetaling blev indfaset med 1 procentpoint om året i perioden 2000-2002.

Tilbuddet om plads skal gives i et dagtilbud efter §§ 9-11 i serviceloven. Det vil sige i en daginstitution, i kommunal dagpleje eller i en puljeordning.

I Socialministeriets bekendtgørelse nr. 890 af 6. november 2003, som ændret ved bekendtgørelse nr. 16