

vimplementering og det foreslås derfor, at der skabes hjemmel til at fastsætte bindende regler for offentlighedens inddragelse.

Nitratudirektivet, 91/676/EØF af 12. december 1991 (EF-Tidende 1991 nr. L 375, side 9), indeholder en forpligtigelse for medlemslandene til at udarbejde handlingsprogrammer for udpegede sårbare områder. Hele Danmark er udpeget som ét sårbart område, og der er som følge heraf udarbejdet ét handlingsprogram. Handlingsprogrammet udgøres af vandmiljøplan I for de dele, der omhandler landbrug med senere justeringer og tilføjelser og vandmiljøplan II samt justeringer fra midtvejsevalueringen i 2001. Handlingsprogrammet er udmøntet i lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække med tilhørende årlige bekendtgørelser om bl.a. kvælstofsprognose og om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække samt i vandløbsloven og i husdyrgødningsbekendtgørelsen. Offentligheden har hovedsageligt været inddraget ved høringer af relevante interessenter ved den opfølgende udarbejdelse af retsforskrifter og ved offentlighed om større naturforvaltningsprojekter i medfør af naturbeskyttelseslovens § 60 b. Fremtidige justeringer i handlingsprogrammet vil følge gældende offentlighedsregler i den relevante lovgivning, herunder regler, udstedt med hjemmel i den bestemmelse, som foreslås indført i miljøbeskyttelsesloven.

Direktivet om batterier og akkumulatører, der indeholder farlige stoffer, 91/157/EØF af 18. marts 1991 (EF-Tidende 1991 nr. L 78, side 38), indeholder en forpligtigelse for medlemslandene til at udarbejde et program og rapportere dette til Kommissionen. Programmet skal opfylde mål med henblik på at mindske tungmetallindholdet i batterier og akkumulatører og fremme markedsføring af batterier og akkumulatører, der indeholder mindre mængder farlige stoffer m.v., samt gradvis nedbringe mængden af brugte batterier og akkumulatører, og fremme forskning af nedbringelse af farlige stoffer og bortskaffelse af visse typer brugte batterier og akkumulatører. Fra dansk side har man opfyldt direktivets forpligtelse med en række konkrete foranstaltninger, der bl.a. omfatter lovgivningsmæssige initiativer og bekendtgørelser vedr. afgifter på nikkel-cadmium-batterier for at fremme markedsføring af disse og hæmme markedsføringen af alternative batterier, en godtgørelsesordning i forbindelse med indsamling af blyakkumulatører og hermetisk forseglede nikkel-cadmium-akkumulatører samt gebyr på blyakkumulatører som finansierer en godtgørelsesordning for indsamling af disse. Programmet for renere produkter har endvidere været inddraget. Offentlighedens inddragelse har hovedsageligt været

gennemført i forbindelse med høring over lovforslag og udstedelse af administrative regler. Næste afrapportering hvor direktivets offentlighedsregler skal anvendes, finder efter direktivet om batterier og akkumulatører sted i 2008. Et forslag til revision af direktivet, der ikke indeholder en forpligtelse for medlemslandene til at udarbejde et program, behandles imidlertid for indeværende i EU's relevante institutioner. Såfremt et ændret direktiv fortsat forpligtiger medlemslandene til at udarbejde programmer foreslås bemyndigelsesreglen ligeledes anvendt til at fastsætte bindende regler for offentlighedens inddragelse i forbindelse med udarbejdelsen af disse programmer.

Planerne i direktivet om luftkvalitet, 96/62/EF af 27. december 1996 (EF-Tidende 1996 nr. L 296, side 55), er omfattet af offentlighedsreglerne i bekendtgørelse om mål- og grænseværdier for luftens indhold af visse forurenende stoffer. Reglerne vurderes at opfylde direktivets krav.

Den danske implementering af konventionens artikel 7 hviler, som ovenfor nævnt under pkt. 1, i en vis grad på praksis, som imidlertid efter omstændighederne ikke altid kan anses for tilstrækkelig gennemførelse af EU-retlige forpligtigelser i national ret.

Miljøbeskyttelsesloven indeholder en række bemyndigelsesbestemmelser i tilknytning til specifikke områder, herunder luftkvalitet, støj og kommunale affaldsplaner til at fastsætte regler om offentlighedens deltagelse ved udarbejdelse af planer m.v., men ikke en generel bestemmelse, der omfatter hele loven. Da det foreliggende direktiv, og som ovenfor nævnt også fremtidig fællesskabslovgivning på grund af Århuskonventionen, vil indeholde krav om offentlig deltagelse foreslås det derfor, at ministeren gives generel bemyndigelse til at fastsætte regler om offentlighedens deltagelse på miljøbeskyttelseslovens område. Det bemærkes, at bemyndigelsen ikke vil blive anvendt til planer og programmer, der er omfattet af lov om miljøvurdering af planer og programmer eller miljømålsloven, da disse love indeholder offentlighedsbestemmelser, der opfylder Århus-konventionens krav.

2. Lovforslagets hovedpunkter

Miljøbeskyttelsesloven indeholder i kapitel 10 administrative regler, herunder om inddragelse af offentligheden forud for visse af godkendelsesmyndighedens afgørelser efter loven. Det foreslås, at der i dette kapitel indsættes en bemyndigelse for ministeren til at fastsætte regler for offentlighedens inddragelse i forbindelse med udarbejdelse af planer og programmer på lovens område. Direktivet stiller en række konkrete krav til inddragelse af og information til offentlige