

der enten i medfør af reglerne eller efter fast praksis sker forudgående inddragelse af offentligheden. Der blev dog også peget på et par områder, hvor dette ikke var tilfældet eller ikke i tilstrækkelig grad, og som derfor er blevet ændret som følge af konventionen. Det drejer sig om oversigter over den offentlige indsats efter jordforureningsloven og kommunale affaldsplaner efter affaldsbekendtgørelsen. Det blev også lagt til grund, at der herudover foregår en del planlægning mv. både på statsligt og kommunalt niveau, der ikke udspringer direkte af lovregler. Her bliver borgerne også inddraget i meget vid udstrækning i praksis. Det blev herefter tilkendegivet, at ministeriets egen planlægning altid ville ske med forudgående inddragelse af offentligheden og evt. yderligere lovregulering måtte afvente vedtagelsen af et direktivforslag om miljøkonsekvensvurderinger af planer og programmer.

Dette direktiv 2002/42/EF af 27. juni 2001 (EF-Tidende 2001 nr. L 197, side 30), er blevet gennemført i dansk ret ved lov nr. 316 af 5. maj 2004 om miljøvurdering af planer og programmer. Loven omfatter planer og programmer inden for en række sektorer, som fastlægger rammerne for fremtidige anlægstilladelser til visse projekter, eller som kan påvirke et udpeget internationalt naturbeskyttelsesområde væsentligt eller andre planer og programmer, som i øvrigt fastlægger rammerne for fremtidige anlægstilladelser til projekter, som myndighederne vurderer kan få væsentlig indvirkning på miljøet. Som det fremgår af bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 2, vil den foreslåede hjemmel til at fastsætte regler om offentlighedens inddragelse ikke blive anvendt på planer og programmer, der falder inden for ovennævnte lovs anvendelsesområde, fordi den indeholder bestemmelser, der opfylder konventionens og direktivets krav.

I forbindelse med den danske implementering lagde man endvidere til grund, at man i forhold til ændring af miljøgodkendelser alene var forpligtet til at indføre forudgående offentlighed i forbindelse med regelmæssig revurdering af godkendelser af de (i)-mærkede listevirksomheder. Ved indarbejdelse i EU-retten har man imidlertid lagt til grund, at der skal være forudgående offentlighed i forbindelse med revurdering, der skyldes, at forurening, som anlægget forårsager, er så omfattende, at det er nødvendigt at revidere godkendelsens emissionsgrænseværdier eller indføje nye.

*Direktivet om offentlig deltagelse ved udarbejdelse af visse planer og programmer på miljøområdet mv.*

Direktivet gennemfører som nævnt konventionens artikel 7 på EU-plan ved at fastsætte bestemmelser for

visse EU-direktiver på miljøområder, som kræver at medlemslandene skal fremlægge planer og programmer på miljøområdet, men som ikke indeholder tilstrækkelige offentlighedsbestemmelser, så der sikres offentlig deltagelse i overensstemmelse med konventionen. For anden relevant fællesskabslovgivning findes der allerede bestemmelser om offentlig deltagelse i udarbejdelse af planer og programmer, og fremtidig fællesskabslovgivning vil fra starten indeholde krav om offentlig deltagelse på linie med konventionen.

Direktivet omfatter planer og programmer i seks miljødirektiver. Det drejer sig om Rådets direktiv 75/442 af 15. juli 1975 om affald. Rådets direktiv 91/157/EØF af 18. marts 1991 om batterier og akkumulatorer, der indeholder farlige stoffer, Rådets direktiv 91/676/EØF af 12. december 1991 om beskyttelse af vand mod forurening forårsaget af nitrater, der stammer fra landbruget, Rådets direktiv 91/689/EØF af 12. december 1991 om farligt affald, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 94/62/EF af 20. december 1994 om emballage og emballageaffald og Rådets direktiv 96/62/EF af 27. december 1996 om vurdering og styring af luftkvalitet.

Undtaget fra direktivet er planer og programmer, som er omfattet af direktiv 2001/42/EF af 27. juni 2001 om vurdering af bestemte planer og programmers virkning på miljøet, som er gennemført i dansk ret ved lov nr. 1150 af 17. december 2003 om miljøvurdering af planer og programmer eller af vandrammedirektivet 2000/60/EF af 23. oktober 2000, som er gennemført i dansk ret ved lov nr. 1150 af 17. december 2003 om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder. Endelig er planer og programmer, der udelukkende er udarbejdet med henblik på det nationale forsvar eller som er fastlagt med henblik på civile katastrofesituationer undtaget.

I dansk ret er affaldsplaner og programmer, som udspringer af direktiverne om affald, farligt affald og emballage og emballageaffald omfattet af affaldsbekendtgørelsens regler om kommunale affaldsplaner og er med undtagelse af en national affaldsplan også omfattet af bekendtgørelsens offentlighedsregler. Disse regler skal dog i lyset af direktivets procedurekrav justeres i mindre omfang.

Med hensyn til den nationale affaldsplan, som fastsætter de overordnede rammer for de kommunale affaldsplaner, har Miljøstyrelsen senest i 2003 udarbejdet en national affaldsstrategi for 2005-08. Offentligheden har i medfør af fast administrativ praksis været inddraget i udarbejdelsen af planen. Administrativ praksis er imidlertid ikke tilstrækkelig til en direk-