

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Baggrund for lovforslaget

Indledning

Hovedformålet med lovforslaget er at skabe hjemmel til at fastsætte regler om offentlighedens deltagelse i forbindelse med udarbejdelse af planer og programmer på miljøbeskyttelseslovens område. Derudover skabes hjemmel for at fastsætte regler om forudgående inddragelse af offentligheden i forbindelse med ad hoc-revurderinger af miljøgodkendelser.

Baggrund for lovforslaget

Det foreliggende lovforslag sigter mod at ændre miljøbeskyttelsesloven således, at der bl.a. kan skabes hjemmel til at gennemføre Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/35/EF af 26. maj 2003 om mulighed for offentlig deltagelse i forbindelse med udarbejdelse af visse planer og programmer på miljøområdet og om ændring af Rådets direktiv 85/337/EØF og 96/61/EF for så vidt angår offentlig deltagelse og adgang til klage og domstolsprøvelse (EF-Tidende 2003 nr. L 156, side 0017), i dansk ret.

Lovforslaget vedrører kun de bestemmelser i direktivet, som omhandler offentlig deltagelse i planer og programmer på miljøområdet og ad hoc-revurderinger af miljøgodkendelser.

Direktivets regler om offentlighedens inddragelse har til formål at give offentligheden mulighed for at fremsætte udtalelser og give udtryk for betænkeligheder, som kan være relevante for beslutningerne, og som myndighederne kan tage hensyn til, således at ansvarlighed og gennemsigtighed i beslutningsprocessen fremmes og offentlighedens opmærksomhed omkring miljøspørgsmål og dens støtte til beslutningerne øges.

Direktivets regler om offentlighedens deltagelse i visse planer og programmer på miljøområdet gennemfører artikel 7 i konventionen om adgang til miljøoplysninger, offentlig deltagelse i beslutningsprocesser samt adgang til klage og domstolsprøvelse på

miljøområdet (Århus-konventionen) (Lovtidende C nr. 10 af 13. marts 2003).

Konventionens artikel 7 sigter mod, at borgerne kan øve indflydelse på myndighedernes mere generelle arbejdsopgaver. Det drejer sig bl.a. om forskellige former for planlægningsvirksomhed. Konventionen lægger her op til, at borgerne skal inddrages forudgående og gives mulighed for at fremsætte udtalelser og give udtryk for betænkeligheder, som myndighederne kan tage hensyn til, når der træffes endelig beslutning om planer eller programmerne.

EU samt alle dets medlemslande undertegnede konventionen, som er udarbejdet i regi af FN's økonomiske organisation for Europa (ECE) i 1998, og konventionen trådte i kraft den 30. oktober 2001. Med henblik på at sætte Fællesskabet i stand til at tiltræde konventionen, har Europa-Parlamentet og Rådet foreløbigt vedtaget nærværende direktiv samt Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om offentlig adgang til miljøoplysninger og om ophævelse af Rådets direktiv 90/313/EØF, (EF-Tidende 2003 nr. L 41 side 26).

Kommissionen har endvidere fremsat 3 andre forslag til henholdsvis Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om adgang til klage og domstolsprøvelse på miljøområdet, Europa-Parlamentets og Rådets forordning om anvendelse af konventionens bestemmelser på Det Europæiske Fællesskabs institutioner og organer samt Rådets afgørelse om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af konventionen. Alle tre forslag er for indeværende under behandling i Fællesskabets relevante institutioner.

Danmark har ved lov nr. 447 af 31. maj 2000 gennemført konventionen i dansk ret og tiltrådte konventionen den 29. september 2000.

Gældende dansk ret på området

I forbindelse med den danske implementering af konventionens artikel 7, jf. lov nr. 447 af 31. maj 2000 lagde man til grund, at konventionen ikke klart præciserer, hvilke planer der er omfattet, eller hvad der skal forstås ved programmer. Der blev peget på, at plan- og miljølovgivningen indeholder en række regler, hvor