

- alle forsendelser var på bagsiden påhæftet et giroindbetalingskort,
- alle påførte priser er den pris, kunden skal betale, og indeholdt ikke moms, og
- alle girokort skulle indbetales til en dansk magasinudgivers adresse i Danmark.

Undersøgelsen viste således, at for at undgå dansk momsbetaling tager magasiner og tidsskrifter tryk i EU turen omkring Ålandsøerne i stedet for at blive distribueret direkte til abonnenterne.

Herudover er konstateret, at en række magasiner trykt i Danmark eller andre steder i EU sendes til kunder i Danmark fra Norge.

Det er regeringens opfattelse, at det er lovligt efter de gældende momsregler at lade forsendelser af magasiner, tidsskrifter m.v. i abonnement nyde godt af momsfrigtagelsen for små erhvervmæssige forsendelser ved at tilrettelægge distributionen på ovennævnte måde og altså således, at magasinerne sendes uden moms ud af EU og derfra importeres momsfrit til Danmark fra et 3. land. Imidlertid må denne udflytning af magasinudgivelsen anses for at være en utilsigtet anvendelse af reglerne foretaget med henblik på momsunddragelse. Udflytningen skaber desuden konkurrenceproblemer for de magasinudgivere, der foretager distributionen direkte fra trykstedet i EU, og dermed ikke kan sælge momsfrit til deres abonnenter. Situationen kan udvikle sig således, at flere og flere af konkurrencemæssige årsager bliver nødt til at foretage en udflytning for at kunne fastholde deres salg i Danmark.

Denne stigende magasinudgivelse fra 3. lande medfører, at den danske statskasse får et tab af momsindtægter. Undersøgelsen fra september 2003 viste, at der i de første 9 måneder af 2003 blev indført ca. 3,5 mio. magasiner og tidsskrifter fra 3. lande (hovedsagelig Ålandsøerne og Norge), hvilket skønnes at have givet et provenutab for staten i 2003 på ca. 47 mio. kr. Det frygtes, at der fremover vil blive et større provenutab, såfremt der ikke sker en ændring af momsreglerne, der hindrer denne form for momsfri indførsel.

For at dæmme op overfor ovennævnte udvikling og dermed undgå misbrug af momsfrigtagelsen for små erhvervmæssige forsendelser, foreslås det at indføre en bestemmelse, hvorefter magasiner, tidsskrifter og lignende litteratur, der efter trykning i et EU-land sendes ud af EU for derfra at blive forsendt til privatpersoner i Danmark, ikke omfattes af momsfrigtagelsen for små forsendelser af erhvervmæssig karakter importeret til Danmark fra et 3. land.

Regeringen sendte i maj 2004 en anmodning til EU om tilladelse til at indføre den særlige regel. Kommissionens behandling af anmodningen skal foretages i løbet af 8 måneder, hvorefter Rådet skal tage stilling.

Til § 2

Til stk. 1

Ændringen af bestemmelsen for indførsel af små erhvervmæssige forsendelser kræver tilladelse fra EU. I henhold til 6. momsdirektivs artikel 27 kan Rådet med enstemmighed på forslag fra Kommissionen give et medlemsland tilladelse til at indføre særlige foranstaltninger, der fraviger bestemmelserne i 6. momsdirektiv, for at forenkle afgiftsopkrævningen eller for at undgå visse former for svig eller unddragelse. Medlemslandene skal indgive anmodning til Kommissionen, som skal fremsætte forslag om tilladelse eller fremlægge en meddelelse om afslag for Rådet inden 8 måneder efter modtagelsen af anmodningen. Danmark har indgivet en anmodning om tilladelse til at gennemføre forslaget som en undtagelse til direktivets artikel 14, stk. 1, litra d. Kommissionen modtog anmodningen den 17. maj 2004 og skal derfor forelægge sagen for Rådet senest 17. januar 2005. Herefter skal Rådet behandle forslaget.

Da det således er muligt, at EU behandlingen af anmodningen bliver afsluttet efter lovforslagets vedtagelse, foreslås det, at det overlades til skatteministeren, når tilladelsen fra EU er opnået, at fastsætte lovens ikrafttrædelsestidspunkt.