

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Forslaget består af følgende tre elementer:

For det første går forslaget ud på at skabe de rette rammer for en ordning, hvor virksomhedernes afgivelse af regnskabsoplysninger og skattemyndighedernes udvælgelse til ligning i størst muligt omfang sker digitalt. Forslaget skal ses i lyset af regeringens ønske om at effektivisere ligningsarbejdet og at lette virksomhedernes arbejde med at indgive oplysninger til skattemyndighederne.

For det andet går forslaget ud på at afskaffe virksomhedernes pligt til at underrette ansatte, kunder m.v. om de oplysninger, som virksomhederne har indberettet til ToldSkat. I stedet vil ToldSkat give den enkelte adgang til de oplysninger, som er indberettet om denne fra 1. marts. Formålet med denne del af forslaget er at lette virksomhedernes administrative byrder.

For det tredje går lovforslaget ud på at ophæve opkrævningslovens bestemmelse om bødestraf i forbindelse med ikke-betaling eller for sen betaling af indeholdt A-skat og arbejdsmarkedsbidrag – de såkaldte kildeskattebøder. Forslaget skal ses som led i regeringens generelle bestræbelser på at forenkle og rationalisere skattereglerne og skatteadministrationen.

2. Gældende ret

2.1. Indsendelse af regnskabsoplysninger

Efter skattekontrollovens § 1, stk. 2, bestemmer skatteministeren efter indstilling fra Ligningsrådet, hvilke oplysninger af betydning for skatteansættelsen eller skatteberegningen selvangivelsen skal indeholde.

Endvidere afgiver Ligningsrådet efter skattekontrollovens § 1, stk. 4, indstilling til skatteministeren angående udformningen af skemaer til selvangivelsen for såvel fysiske som juridiske personer. Det gælder alle selvangivelsesblanketter samt andre blanketter, som skal vedlægges selvangivelsen, f.eks. virksomhedsskemaet. Ligningsrådet indstiller også til skatte-

ministeren, hvilke oplysningsfelter på selvangivelsesblanketten m.v., der skønnes nødvendige til brug for skatteansættelsen eller skatteberetningen.

Efter skattekontrollovens § 3, stk. 1, skal selvangivelsespligtige, der er bogføringspligtige, inden selvangivelsesfristens udløb indgive et skattemæssigt årsregnskab for den senest afsluttede regnskabsperiode til den skattemyndighed, som skatteministeren anviser.

Foreligger selvangivelsen ikke rettidigt, kan der efter skattekontrollovens § 5 som hovedregel pålægges virksomheden et skattetillæg på 200 kr., for hver dag fristen overskrides, dog højst på 5.000 kr. i alt. Endvidere giver bestemmelsen mulighed for at fremtvinge selvangivelsen ved pålæg af daglige bøder. Endelig kan skatteansættelsen efter samme bestemmelse foretages skønsmæssigt, hvis selvangivelsen ikke foreligger på ansættelsestidspunktet.

Virksomhedernes selvangivelse består af en egentlig selvangivelsesblanket, hvor virksomheden skal afgive en række oplysninger, der er nødvendige for skatteansættelsen eller skatteberegningen, og af nogle papirbilag. Det er først og fremmest et skatteregnskab, men for mange virksomheder - ca. 120.000 - er det tillige et virksomhedsskema.

Skatteregnskabet er en detaljeret opgørelse af årets skattepligtige indkomst for virksomheden. Skattemyndighederne anvender det – sammen med andre oplysninger, der foreligger om virksomhederne (R 75) – som grundlag for udvælgelse af virksomheder, der skal underkastes ligning og kontrol. I praksis sker det oftest ved manuel gennemgang af materialet - en såkaldt manuel visitering - undertiden med supplement af digital udsøgning eller regnskabsanalyse.

Virksomhedsskemaet er et bilag, hvor virksomheden skal anføre udvalgte regnskabstal. Oplysningerne indtastes i et edb-system og stilles til rådighed for ligningsmyndighederne som understøttelse til visiterings- og ligningsarbejdet. Imidlertid er det erfaringen, at ligningsmedarbejdere typisk ser det detaljerede skatteregnskab som et bedre udvælgelsesgrundlag end de edb-registrerede oplysninger fra virksomheds-