

tal stater. For så vidt angår EU-medlemsstater drejer det sig for øjeblikket om Østrig, Holland, Spanien og Sverige, Cypern, Estland, Letland og Litauen.

Herudover har Danmark ratificeret FN-konventionen af 20. december 1998 imod ulovlig handel mod narkotika og psykotrope stoffer samt Europarådets konvention af 8. december 1990 om hvidvaskning, efterforskning samt beslaglæggelse og konfiskation af udbyttet fra strafbart forhold.

1970-konventionen, FN-konventionen og hvidvaskkonventionen er inkorporeret i dansk ret ved lov nr. 323 af 4. juni 1986 om international fuldbyrdelse af straf.

Endelig finder lov nr. 214 af 31. maj 1963 om samarbejde med Finland, Island, Norge og Sverige angående fuldbyrdelse af straf mv. anvendelse på anmodninger om fuldbyrdelse af afgørelser om bødestraf og konfiskation mellem de nordiske lande.

2.2. Justitsministeriets overvejelser

Udkastene til rammeafgørelser om anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse på bødestrafte og på konfiskation indeholder begge i artikel 18 en bestemmelse om, at rammeafgørelserne ikke er til hinder for anvendelsen af bilaterale eller multilaterale aftaler eller ordninger mellem medlemsstaterne, for så vidt sådanne aftaler eller ordninger er mere vidtrækkende end rammeafgørelsen og bidrager til yderligere at forenkle eller lette procedurerne for fuldbyrdelse.

Rammeafgørelsen om fuldbyrdelse i Den Europæiske Union af kendelser om indefrysning af formuegoder eller bevismateriale indeholder ikke en tilsvarende bestemmelse. Formålet med rammeafgørelsen – at fastsætte regler, hvorefter en medlemsstat skal anerkende og fuldbyrde en beslaglæggelseskendelse afsagt i en anden medlemsstat – kan imidlertid ikke antages at udelukke anvendelse af videregående regler, som i endnu højere grad sikrer fuldbyrdelse af andre medlemsstaters afgørelser. Dette støttes af præambelens 2. betragtning, der fastslår, at princippet om gensidig anerkendelse bør gælde kendelser, der afsiges under straffesagens forberedelse, især når de giver mulighed for hurtigt at sikre bevismateriale og beslaglægge formuegoder, der let kan flyttes. Også denne rammeafgørelses regler må derfor forstås som minimumsregler.

Hverken Retshjælpskonventionen, 1970-konventionen, Hvidvaskkonventionen eller FN-konventionen er til hinder for en regulering af området ved en sådan særlig ordning, som rammeafgørelserne er udtryk for. Rammeafgørelserne indebærer generelt et mere vidtgående og forpligtende samarbejde end det hidtidige.

Uanset at de nævnte konventioner i enkelte tilfælde ville kunne være mere vidtgående end rammeafgørelserne, finder Justitsministeriet det mest hensigtsmæssigt generelt at anvende rammeafgørelserne frem for at foreskrive, at der i hvert enkelt tilfælde skal foretages en undersøgelse af, hvilken forskrift der er mest vidtgående i det enkelte tilfælde. Dette skal endvidere ses i lyset af, at formålet med rammeafgørelserne netop er at opnå en hurtig og nem fuldbyrdelsesadgang.

Justitsministeriet foreslår derfor en generel regel, hvorefter strafferetlige afgørelser om beslaglæggelse, bødestraf og konfiskation udstedt i andre EU-medlemsstater som udgangspunkt fuldbyrdes efter reglerne i dette lovforslag. Dette er naturligvis ikke til hinder for, at andre regler kan anvendes i tilfælde, hvor betingelserne for fuldbyrdelse – herunder formularkravet i § 48 – ikke er opfyldt.

Loven om nordisk samarbejde angående fuldbyrdelse af straf mv. er mere vidtgående end rammeafgørelserne om bødestraf og konfiskation, da fuldbyrdelsen som udgangspunkt sker uden nærmere prøvelse.

Der foreslås derfor en separat bestemmelse, der sikrer, at nordiske anmodninger om fuldbyrdelse stadig kan behandles efter lov om samarbejde med Finland, Island, Norge og Sverige angående fuldbyrdelse af straf mv.

Lovforslagets kapitel 1 er opbygget således, at det fastlægges i § 1, stk. 1, at loven finder anvendelse på afgørelser om beslaglæggelse, bødestraf og konfiskation, mens det i § 1, stk. 2, fastslås, at strafferetlige afgørelser som nævnt i stk. 1 udstedt i en anden EU-medlemsstat behandles efter reglerne i denne lov. Valget af denne opbygning er bl.a. begrundet i, at eventuelle kommende rammeafgørelser på området relativt enkelt vil kunne indarbejdes i loven.

3. Fuldbyrdelse af beslaglæggelseskendelser

3.1 Gældende ret

3.1.1 Internationalt samarbejde

Som nævnt har Danmark tiltrådt Europarådets konvention af 20. april 1959 om gensidig retshjælp i straffesager (Retshjælpskonventionen). Det følger af artikel 1 i konventionen, at de kontraherende parter forpligter sig til i overensstemmelse med konventionens bestemmelser i videst muligt omfang at yde hinanden bistand med henblik på retsforfølgning af forbrydelser. Efter artikel 3 i konventionen skal fuldbyrdelsesstaten i overensstemmelse med national lovgivning efterkomme retsanmodninger, der vedrører en straffesag, og som fremsættes af udstedelsesstatens judicielle myndigheder med henblik på fremskaffelse af bevi-