

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### Indholdsfortegnelse

1. Indledning
2. Formål og principper
3. Hovedpunkter i lovforslaget
  - 3.1 Tidlig indsats
  - 3.2 Undersøgelser og handleplaner
  - 3.3 Inddragelse
  - 3.4 Foranstaltninger
  - 3.5 Anbringelser
  - 3.6 Udslusning og efterværn
  - 3.7 Dokumentation og opfølgning
  - 3.8 Implementering og kontrol
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige
5. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet
6. Miljømæssige konsekvenser
7. Administrative konsekvenser for borgerne
8. Forholdet til EU-retten
9. Høring
10. Lovforslagets konsekvenser i hovedtræk

#### 1. Indledning

Satspuljepartierne tilkendegav i forbindelse med aftalen om udmøntningen af satspuljen for 2004, at de var enige i nødvendigheden af at gennemføre en anbringelsesreform. Partierne har med aftalen om en forstærket indsats for udsatte børn og familier indgået forlig om en sådan reform.

Baggrunden for reformen er, at forskning og evalueringer i de senere år gang på gang har konkluderet, at kvaliteten i indsatsen for udsatte børn er for dårlig. Der arbejdes ikke tilstrækkeligt målrettet med at tilpasse indsatsen til det enkelte barns behov, der følges ikke tilstrækkeligt op på indsatsen, og der dokumenteres ikke i et omfang, som gør det muligt at vurdere effekterne af indsatsen, ligesom børnenes retssikkerhed ikke sikres tilstrækkeligt. Samtidig sættes der ofte først ind relativt sent, dvs. i teenageårene.

Problemerne på området viser sig endvidere ved, at både danske og internationale undersøgelser peger på, at børn, som har været anbragt uden for hjemmet, statistisk set ofte klarer sig dårligt som voksne både erhvervs-, familie- og sundhedsmæssigt.

Årsagerne til flere af problemerne ligger i sagsbehandlingen. Der mangler ofte forud for afgørelsen om en foranstaltning grundige undersøgelser af barnets situation, der kan ligge til grund for målrettede indsatser. Samtidig mangler der ofte handleplaner, der indeholder beskrivelser af klare mål og delmål med henblik på at synliggøre kravene til selve indsatsen og forbedre opfølgning og eventuel justering af indsatsen.

Det er vigtigt at understrege, at når sagsbehandlingen udpeges som et væsentligt element i problemerne på området, så er det ikke ensbetydende med, at det er sagsbehandlerne, som er problemet. Det er i lige så høj grad den organisation og ledelse, der har ansvaret for sagsbehandlingen.

Med reformens forbedringer af den kommunale sagsbehandling sikres bedre mulighed for at følge med i, hvordan det går med barnet og familien. Kommunen kan følge op på, om indsatsen for det enkelte barn virker, og der kan indsamles viden om effekten af foranstaltningerne generelt. Dermed kan kvaliteten i indsatsen styrkes både for det enkelte barn her og nu og på hele anbringelsesområdet på længere sigt.

#### 2. Formål og principper

Det er målsætningen med reformen, at de anbragte børn skal have samme muligheder som andre børn for uddannelse, arbejde og familieliv.

En anbringelse uden for hjemmet skal andet og mere end fjerne barnet fra en uacceptabel situation i hjemmet. Anbringelsen skal også bidrage positivt til at hjælpe barnet videre. Det afgørende pejlemærke for reformen er således *barnets bedste*.

Reformen udgøres samlet set både af dette lovforslag samt af en række initiativer, der skal sikre, at loven bliver gennemført efter hensigten, bl.a. efteruddannelse til sagsbehandlerne. Derudover er det i forbindelse med reformen aftalt, at der skal udarbejdes forskellige modeller for en ny aflønningsstruktur på plejefamilieområdet, samt at der skal gennemføres et udrædningsarbejde vedrørende forældres og børns retssikkerhed i forhold til spørgsmål om permanente