

Bemærkninger til forslaget

Forslagsstillerne lægger afgørende vægt på, at der er lighed for loven og forudsigelighed i forvaltningen. VK-regeringens helt skønsmæssige strafaktioner mod nogle, men ikke mod andre i samme situation, bryder med disse principper. Forslagsstillerne ønsker at gøre op med dette helt uacceptable forhold ved fremsættelsen af dette beslutningsforslag.

Ved sin tiltræden efter folketingsvalget den 20. november 2001, gennemførte VK-regeringen et skattestop som en del af sin politik, herunder også et forbud mod, at de kommunale skattesatser – set under ét – blev sat op.

De kommunale budgetter for 2002 var vedtaget ved regeringens tiltræden, og skattestoppet fik derfor først virkning fra 2003.

For 2003 overholdt primærkommunerne samlet set skattestoppet, medens det amtskommunale skattetryk steg, idet Vestsjællands Amt og Frederiksberg Kommune begge satte udskrivningsprocenten op med 0,4 procentpoint, svarende til et brud på regeringens skattestop med 0,02 procentpoint. Det samlede provenu herved var for Vestsjællands Amts vedkommende 121 mio. kr. og for Frederiksberg Kommunes vedkommende (for den amtskommunale del af kommunen) 25 mio. kr. Dette beløb blev modregnet i statstilskuddet til de to enheder over de næste to år, med halvdelen af beløbet hvert af årene. I 2003 og i 2004 blev statstilskuddet hvert af årene således sat ned med 60,5 mio. kr. til Vestsjællands Amt og med 12,5 mio. kr. til Frederiksberg Kommune.

Hjemmelen til at reducere statstilskuddet fik regeringen ved vedtagelsen af lovforslag nr. L 92, forslag til lov om regulering af statstilskud til amtskommuner ved ændringer i den amtskommunale udskrivningsprocent, i folketingsåret 2002-03. Begge regeringspartierne og Dansk Folkeparti stemte for lovforslaget. Af bemærkningerne til lovforslaget fremgår det, at »Regeringen agter at gennemføre en tilsvarende neutralisering overfor kommunerne ved et eventuelt fremtidigt brud på skattestoppet. Regeringen vil i givet fald søge tilslutning til at udvide den permanente

hjemmel til at inddrage et merprovenu til også at omfatte den primærkommunale sektor.«

For 2004 overholdt amterne det statslige skattestop, og primærkommunerne satte samlet set skatten op med 0,009 procentpoint. Regeringen valgte at betragte dette som en så bagatelagtig overskridelse, at den ikke ville gennemføre indgreb over for kommunerne.

For 2005 (de netop vedtagne budgetter) gælder det, at amterne har overholdt regeringens skattestop, medens kommunerne samlet set overskrider skattestoppet med 152 mio. kr., svarende til et brud på regeringens skattestop på 0,02 procentpoint. Altså en overskridelse på helt samme niveau som den amtskommunale overskridelse i 2003. Regeringen har imidlertid tilkendegivet, at den ikke vil straffe kommunerne, selv om skatten skrider en smule, jf. finansminister Thor Pedersens udtalelse i Politiken mandag den 18. oktober 2004 om, at regeringen i stedet vil »tage initiativ til at reducere de statslige skatter, således at den samlede beskatning ikke stiger.«

At amterne blev straffet for en overskridelse på 146 mio. kr. i 2003 virker som en helt urimelig og uretfærdig forskelsbehandling set i forhold til, at en overskridelse af primærkommunerne for 2005 på 152 mio. kr. af regeringen bliver betragtet som så bagatelagtig, at det ikke vil medføre nogen reaktion. En konklusion, som oppositionen er enig i, men som ud fra en lighedsbetragtning så også bør forpligte regeringen til at tilbagebetale strafafgiften for 2003 til Vestsjællands Amt og Frederiksberg Kommune.

Oppositionen fremhævede flere gange under behandlingen af lovforslag nr. L 92 det problematiske i, at ministeren fik en generel hjemmel til at definere, hvornår skattestoppet var overtrådt, især fordi det ville blive uigennemtsigt, hvornår princippet i loven skulle anvendes, herunder hvornår det eventuelt skulle gælde for kommunerne. Det skaber efter oppositionens opfattelse usikkerhed og vilkårlighed i administrationen af et regelsæt, som i sidste ende påvirker det lokale selvstyre og det lokale serviceniveau for borgerne i en negativ retning.