

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets formål og hovedindhold

Lovforslaget består af fem elementer, hvoraf de tre er en udmøntning af nogle punkter i regeringens aftaler af 12. juni 2004 med KL og 11. juni 2004 med Amtsrådsforeningen. Endvidere indebærer lovforslaget en lovfæstelse af det tilskud, der siden 2002 er ydet til kommunerne til et generelt løft af ældreplejen. Tilskuddet er for årene 2002-2005 ydet med hjemmel i de årlige finanslove. Endelig indeholder lovforslaget en præcisering og ajourføring af bestemmelsen om boligstøtteudligning i hovedstadsområdet. Denne ændring er af redaktionel karakter.

For det første indebærer lovforslaget en forøgelse på 75 mio. kr. af puljen til tilskud til særlig vanskeligt stillede kommuner. Puljen udgør herefter 180 mio. kr. i 2005 pris- og lønniveau. Det indgik i regeringens aftale af 12. juni 2004 med KL, at der af puljen på 142,9 mio. kr. efter servicelovens § 135 a, stk. 4, til kommuner, der kan dokumentere særlig høje merudgifter som følge af finansieringsomlægningen pr. 1.1.2002 på det sociale område, overføres 75 mio. kr. til midlerne til særligt vanskeligt stillede kommuner. Den resterende del af puljen tilbageføres til kommunernes bloktilskud. For tilskudsåret 2005 er dette sket med hjemmel i Finansudvalgets aktstykke nr. 180 af 16. juni 2004. Lovforslaget indebærer, at forøgelsen af tilskuddet til særligt vanskeligt stillede kommuner videreføres i de følgende år. Det bemærkes dog i den forbindelse, at hele tilskuds- og udligningssystemet skal tages under revision, når der i forbindelse med kommunalreformen skal gennemføres en udligningsreform, jf. regeringens aftale om en strukturreform fra juni 2004 med Dansk Folkeparti.

For det andet indebærer lovforslaget, at det tilskud, der siden 2002 er ydet til kommunerne til et generelt løft af ældreplejen, indarbejdes i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner. Tilskuddet er for årene 2002-2005 ydet med hjemmel i de årlige finanslove. Tilskuddet er hvert år blevet fordelt efter en demografisk nøgle for

udgiftsbehovet på ældreområdet. Tilskuddet har karakter af et varigt tilskud til kommunerne, og det foreslås derfor, at det af ordensmæssige hensyn indarbejdes i lovgivningen. Dette indebærer ingen ændringer i størrelsen eller fordelingen af tilskuddet.

For det tredje indeholder lovforslaget en redaktionel ændring af bestemmelsen om boligstøtteudligning for kommunerne i hovedstadsområdet. Der er tale om en præcisering og ajourføring af regelgrundlaget, bl.a. som følge af vedtagelsen af lov om byfornyelse og udvikling af byer, jf. lov nr. 1234 af 27. december 2003.

For det fjerde indebærer lovforslaget en forhøjelse på 12,5 mio. kr. af tilskudspuljen efter udligningslovens § 22, stk. 2, således at denne pulje bliver på 53,2 mio. kr. i 2005 pris- og lønniveau. Af denne pulje anvendes de 52,8 mio. kr. til tilskud til kommunerne på Læsø, Samsø og Ærø, mens de resterende ca. 0,4 mio. kr. anvendes til tilskud til kommuner med henblik på at støtte unge, der under uddannelse efter folkeskolen nødsages til at fraflytte en ø, der er en del af en kommune, jf. udligningslovens § 22, stk. 4.

Denne del af lovforslaget er et led i udmøntningen af det punkt i regeringens aftale af 12. juni 2004, som indebærer, at der overføres 25 mio. kr. fra det kommunale bloktilskud til tilskuddet efter udligningslovens § 22. For tilskudsåret 2005 er denne overførsel sket med hjemmel i Finansudvalgets aktstykke nr. 180 af 16. juni 2004, og tilskudsforhøjelsen er fordelt med den nævnte forhøjelse af tilskuddet på 12,5 mio. kr. til kommunerne på Læsø, Samsø og Ærø og en forhøjelse på 12,5 mio. kr. af tilskuddet til Bornholms Kommune, jf. nedenfor. Lovforslaget indebærer, at forøgelsen af tilskuddet til kommunerne på Læsø, Samsø og Ærø videreføres efter 2005.

For det femte indebærer lovforslaget en forhøjelse på 20,5 mio. kr. af tilskuddet til Bornholms Kommune efter udligningslovens § 22, stk. 3, således at dette tilskud bliver på 121,8 mio. kr. i 2005 pris- og lønniveau. Tilskudsforhøjelsen består af den ovennævnte forhøjelse på 12,5 mio. kr., som er overført fra det kommunale bloktilskud, og 8 mio. kr., som i henhold til regeringens aftale af 11. juni 2004 med Amtsråds-