

kan acceptere, hvilket Danmark har gjort, at personer kan indklage staten for at have krænket konventionen – og mellemstatslig klageadgang. Folketinget gav med vedtagelsen af B 129, 2003-04, samtykke til Danmarks ratifikation af en valgfri protokol til FN-konventionen om tortur og anden grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf. Protokollen hjemler bl.a. adgang til at foretage inspektionsbesøg i deltagerstaterne.

Inkorporeringsudvalgets anbefaling

I betænkning om inkorporering af menneskerettighedskonventioner i dansk ret (1407/2001) konkluderer udvalget om FN's torturkonvention (s. 258-59):

»Udvalgets overvejelser og konklusion

På baggrund af en samlet vurdering af argumenter for og imod en inkorporering (afsnit 4) anbefaler udvalget, at CAT (FN's konvention mod tortur og anden grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf) inkorporeres i dansk lovgivning.

Selv om konventionen er en »specialkonvention«, må den efter udvalgets opfattelse anses for »central« for beskyttelsen af menneskerettigheder, idet den vedrører en af de mest fundamentale rettigheder, nemlig forbuddet mod tortur og andre former for grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf.

Efter udvalgets opfattelse er konventionen endvidere »egnet« til at blive anvendt som retligt grundlag for løsning af konkrete tvister, der verserer for domstolene eller administrative myndigheder. Konventionens

bestemmelser er i vidt omfang formuleret klart og præcist.

Udvalget lægger vægt på, at der er etableret en individuel klageadgang. Komiteens omfattende og detaljerede praksis i individuelle klagesager indebærer, at konventionens bestemmelser vil være »egnede« til at blive anvendt som retligt grundlag for løsning af konkrete tvister, der verserer for domstolene eller administrative myndigheder. Komiteens praksis bidrager efter udvalgets opfattelse til at præcisere indholdet og omfanget af konventionens bestemmelser.

Udvalget har endelig tillagt det betydning, at det ikke kan udelukkes, at CAT på visse punkter yder en bedre beskyttelse end den europæiske menneskerettighedskonvention, herunder muligt med hensyn til beviskravene for, at en udlænding ved udsendelse risikerer at blive udsat for tortur.«

Tidligere behandling af forslag om inkorporering af torturkonventionen

Inkorporeringen af FN's torturkonvention indgik i B 134, 2003-04, fremsat af SF: Forslag til inkorporering af FN-menneskerettighedskonventioner i dansk ret. Forslaget, som omfattede fire konventioner, blev forkastet ved 2. behandling den 6. maj 2004. (Se Folketingstidende 2003-04, forhandlingerne s. 7164 og 9919, tillæg A s. 6302 og 6307, tillæg B s. 1459.)

Enhedslisten fremsatte den 25. maj 2004 forslag til folketingsbeslutning om inkorporering af FN's torturkonvention (B 214). Forslaget blev på grund af det sene fremsættelsestidspunkt ikke førstebehandlet. (Se Folketingstidende 2003-04, tillæg A s. 8535 og 8536.)