

munen sendte til tilsynsrådet med skrivelser af 12. og 25. juni 2003, består af tilsynsrådets referat af møder den 17. november og 2. december 2003, en kronologisk oversigt over Lillevang-sagen, udarbejdet af tilsynsrådet, et notat om forløbet i Lillevang-sagen, udarbejdet af tilsynsrådet, samt kopi af en række dagsbladsartikler om sagen fra marts 2003.

Det er ud fra dette materiale styrelsens opfattelse, at der ifm. udliciteringen kan være sket overtrædelser af de fællesskabsretlige regler for tildeling af offentlige kontrakter, jf. i det følgende.

Konkurrencestyrelsens udtalelse er vejledende ift. tilsynsrådet og binder ikke Klagenævnet for udbud eller domstolene.

Konkurrencestyrelsen indbringer ikke klager for Klagenævnet for udbud i sager hvor der er underskrevet kontrakt, men må henvise eventuelt forbigåede parter, eller vedkommende tilsynsmyndighed, til selv at rejse sagen for klagenævnet, såfremt de måtte finde anledning hertil.

Baggrund

Ifm. udliciteringen af plejecentret Lillevang blev der indgået aftaler mellem kommunen og Jydsk Senior Service (JRS) i 1998, 1999 og 2000.

1. Aftalen fra 1998

a. Forberedelse af udliciteringen

Det fremgår af materialet, at kommunen i oktober 1998 udbød en kontrakt omfattende

- praktisk hjælp, rengøring, lettere pleje til pensionister i eget hjem,
- rengøring i 24 af plejecentrets boliger med tilhørende fællesareal samt pleje, omsorgsrelaterede opgaver samt
- visse praktiske gøremål for beboerne i disse plejeboliger
- rengøring i plejecentrets aktivitetscenter og servicearealer mv.,
- administration af madordning og drift af cafeteria, samt madproduktion, rengøring og opvask i centrets køkken
- drift af aktivitetscentret

Med vinderen af udbudet ville der endvidere blive indgået en forpagtningsaftale vedrørende de af udbudet omfattede lokaler mv. til dækning af kommunens udgifter ved disse lokaler.

Af udbudsannoncen i EFT, offentliggjort 15. oktober 1998 er det endvidere i rubrikken Tildelingskriterier angivet, at »Tjenesteydelsen vil blive tildelt det økonomisk mest fordelagtige tilbud. Følgende kriterier vil indgå i en samlet vur-

dering: pris, kvalitet, kvalitetsstyring, fleksibilitet, service, herunder mulighederne for at levere merkøbsydelser. Farum Kommune ønsker gennem en udviklingskontrakt – inden for gældende udbudsregler – at indgå en aftale med den private leverandør med henblik på at udvikle evt. nye (service)områder for privat opgaveløsning.«

I udbudsmaterialet, dateret 2. oktober 1998, er sidste sætning uddybet som følger: »(Udviklings)aftalen skal omfatte opgaver som dagtilbud til demente, genoptræning, hvor et planlagt varmtvandsbassin indgår som del, værested/café i tilknytning til dagcenter samt bedre anvendelse af teknologi (bedre styring) m.v. Også mere praktiske opgaver som tøjvask m.v. kan indgå. Det er tillige hensigten at udvikle den private virksomheds opgavefelt i takt med faktisk indhøstede erfaringer. Den private virksomhed opfordres til at komme med disse forslag – gerne i skitseform.«

I udbudsmaterialet optræder udviklingsaftalen dog ikke under tildelingskriterierne, men i et særskilt afsnit 0.10 samt i afsnit 6.

Kommunen valgte selv i september/oktober 1998 at ansætte personalet til den boliggruppe på plejecentret, som var omfattet af udbudet. Kommunen oplyser herom til tilsynsrådet i notat af 9. maj 2003, at den daværende ældrechef efterfølgende har oplyst, at hun af ledelsen fik at vide, at der skulle deltage en repræsentant fra en mulig fremtidig leverandør, nemlig udviklingskonsulenten fra JRS, som skulle svare på spørgsmål om de særlige virksomhedsoverdragelsesregler, overenskomstvilkår m.v., som ville komme til at gælde for de pågældende job.

Iflg. presseomtalen fik JRS ikke særskilt betaling for denne konsulentbistand. Kommunen har dog ikke over for tilsynsrådet kunnet kræfte denne oplysning.

b. Evaluering af tilbudene ved 1998-udbudet

Der indkom tilbud fra Jydsk Senior Service (JRS), ISS, Activ Senior Care, Curatus, Partena og Forenede Rengøring.

Tilbudet fra Forenede Rengøring blev i en (»strengt fortrolig«) evaluering af de indkomne tilbud »sorteret fra dels på grund af kommunens erfaring med at tidligere aftaler ikke er holdt og dels at tilbudene virker useriøse. Forenede Rengøring skiller sig markant ud på alle bud og beregninger«. Iflg. referat af tilsynsrådets møde den 2. december 2003 med den daværende æl-