

mia. kr., mens der sker modgående skattestramninger på ca. 41 mia. kr. Samlet medfører skittens elementer således en fremgang i husholdningernes rådighedsbeløb på ca. 33 mia. kr., *jf. tabel 1.*

Disse meget store provenubevægelser medfører også betydelige fordelingsmæssige konsekvenser.

Der er ikke i spørgsmålet anvist forslag til finansiering af provenutabet på 33 mia. kr.

De viste fordelingsmæssige virkninger af skitsen i *tabel 2 og 4* skal derfor vurderes i lyset af, at tilvejebringelse af råderum til en skattelempelse på 33 mia. kr. givetvis vil få modsatrettede fordelingsmæssige konsekvenser.

Selv med disse betydelige omlægninger af personbeskatningen synes skitsen ikke at kunne bidrage nævneværdigt til at forenkle systemet.

Der foreslås en ophævelse af to skatter på veldefinerede beskatningsgrundlag – bundskat og mellemskat –, men samtidigt indføres der to nye skatter – skat på private pensionsudbetalinger fra tidligere opsparede midler og en særlig skat på stor positiv nettokapitalindkomst. Ikke mindst den nye skat på private pensionsudbetalinger skønnes at ville medføre betydelige administrative omkostninger for pensionsinstitutterne, når der skal foretages en opsplnitning af pen-

sionsopsparingen foretaget før og efter skatteomlægningen, og den vil givet også medføre forståelsesmæssige problemer for skatteyderne.

Hertil kommer, at ophævelsen af fradragsretten for Særlig Pensionsopsparing indebærer, at beskatningen ved udbetalingen skal ophæves. Der er således ikke tale om et reelt merprovenu ved dette element, men alene om en fremrykning af beskatningstidspunktet. Dette element vurderes at medføre ikke ubetydelige administrative omkostninger hos ATP i forbindelse med at opdele pensionsopsparingen i en skattefri og en skattepligtig del, og det vil endvidere skabe forståelsesproblemer hos pensionsmodtagerne.

Af *tabel 1* fremgår, at elementerne med skattelettelser omfatter ophævelse af bundskatten ca. 45 mia. kr., ophævelse af mellemskatten ca. 10 mia. kr., forhøjelse af topskattegrænsen ca. 18½ mia. kr. og omlægning af beskatningen af kapitalindkomst stort set provenuneutral.

Skatteskærpelserne omfatter ophævelsen af fradrag for AM- og SP-bidraget ca. 34 mia. kr., nedregulering af overførselsindkomster og forhøjelse af pensionstillægget for gifte pensionister ca. 4½ mia. kr. (netto for skat) og en ny 5 pct. beskatning af private pensionsudbetalinger ca. 2 mia. kr.

Tabel 1. Provenuvirkninger af skitsen (S 479). 2004-niveau.

	Ca. mia. kr.
1. Fradragsretten for arbejdsmarkedsbidrag og særlig pensionsopsparing ophæves	34,1
2. Bundskatten ophæves ¹⁾	- 45,0
3+4. Nedregulering af overførselsindkomster mv. med 3,83 pct. og forhøjelse af pensionstillæg til gifte pensionister med 1.350 kr.	4,3
5. 5 pct. skat på udbetalinger fra private pensionsordninger	2,2
6. Mellemskatten ophæves ¹⁾	- 10,3
7. Topskattegrænsen forhøjes med 525.000kr.	-18,6
8. Positiv nettokapitalindkomst beskattes særskilt med kommuneskattesatsen, og positiv nettokapitalindkomst over 100.000 kr. pålægges ekstra skat på 10 pct.	- 0,0
I alt	-33,3

Anm.: Lovmodelberegninger på en stikprøve på ca. 1 pct. af befolkningen.

Note: Provenuskønnene vedr. de enkelte elementer i skitsen afhænger af beregningsrækkefølgen. Således påvirkes f.eks. provenuvirkningen af nedreguleringen af overførselsindkomsterne af, hvorvidt denne beregnes før eller efter afskaffelsen af bundskatten. Provenuvirkningen af det samlede forslag er imidlertid upåvirkede af rækkefølgen i beregningerne.

1) Det er forudsat, at det skrå skatteloft sænkes parallelt.

Fordelingsvirkningerne af de skitserede ændringer af indkomstbeskatningen er sammenfattet i *tabel 2.*

Gruppen af erhvervsaktive opnår tilsammen en forøgelse af rådighedsbeløbet på ca. 30 mia. kr. ud af den samlede lempelse på ca. 33 mia. kr. Pensionister og efterlønsmodtagere opnår en