

– Sammenfattende er det derfor min vurdering, at Socialministeriet og Indenrigs- og Sundhedsministeriet har gennemført initiativerne i Ældrepacken i overensstemmelse med Folketingets beslutninger.«

Rigsrevisors notat til statsrevisorerne vedlægges som bilag.

Udgiftsvæksten fra regnskab 2001 til 2003, der skønsmæssigt kan opgøres til i alt ca. 135 mio. kr., skal ses i lyset af ovenstående. Det må således formodes, at den faktiske udgiftsvækst – når der tages højde for ovenstående – har været betydeligt højere end de 135 mio. kr.

Samlet set har jeg ikke grund til at vurdere andet end det, som fremgår af aftalen om kommunernes økonomi for 2005, nemlig at regeringen og KL er enige om, at merbevillingen har resulteret i en bedre og mere individuelt tilpasset hjemmehjælp og flere valgmuligheder for den enkelte.

Men som det fremgår af ovenstående, er det forbundet med en væsentlig usikkerhed at skønne over udgiftsudviklingen vedrørende ældre-service. Derfor er regeringen og KL i aftalen vedrørende kommunernes økonomi for 2005 blevet enige om, at søge at tilvejebringe et mere sammenligneligt grundlag for vurdering af den samlede udgiftsudvikling på ældreområdet.

#### Bilag

Rigsrevisionen København, den 1. april 2004

#### Notat til statsrevisorerne om Ældrepacken

##### I. Indledning

1. Statsrevisorerne anmodede mig på deres møde den 5. november 2003 om i et notat at redegøre for det økonomiske omfang og den gennemførte forvaltning af Ældrepacken. Notatet skulle omfatte en undersøgelse af, hvor stor en andel af et statstilskud på 500 mio. kr. kommunerne alene havde anvendt på at etablere udbud af hjemmehjælpen og en vurdering af, om udgifterne hertil står i et rimeligt forhold til borgernes brug af private leverandører af hjemmehjælp.

Endvidere skulle notatet omfatte en redegørelse for, i hvilket omfang ekstra midler til erstatningshjælp rent faktisk bliver anvendt til formålet, eller om midlerne er blevet anvendt til udgifter i forbindelse med udbud af hjemmehjælpen. Endelig skulle notatet indeholde en redegørelse for Indenrigs- og Sundhedsministeri-

ets og eventuelt kommunernes kontrol med statstilskuddet.

2. Jeg skal indledningsvis bemærke, at det ikke er muligt for mig på grundlag af regnskabsmæssige registreringer at redegøre for kommunernes anvendelse af statstilskuddet opdelt på afholdte udgifter til etablering af frit valg på ældreområdet, udgifter til erstatningshjælp mv. Jeg har heller ikke et grundlag for at foretage en vurdering af, om der er et rimeligt forhold mellem kommunernes afholdte udgifter til etablering af frit valg i hjemmeplejen og antallet af borgere, som efter den 1. januar 2003 har valgt en privat leverandør af hjemmehjælp.

Begrundelsen herfor er, at lovændringerne vedrørende etablering af frit valg og erstatningshjælp ikke indeholdt særlige krav til kommunernes anvendelse af statstilskuddet på 0,5 mia. kr. og til kommunernes regnskabsaflæggelse. Efter aftale mellem regeringen og Kommunernes Landsforening blev statstilskuddet ydet som kompensation for kommunale merudgifter i forbindelse med lovændringerne og tilført kommunerne som et generelt tilskud. Staten har derfor ikke fastsat krav til særlig afregning fra kommunerne eller fastsat krav til den regnskabsmæssige registrering af anvendelsen af tilskuddet.

Kommunernes Landsforening har i notat af 3. juni 2003 om anvendelsen af Ældrepackens 500 mio. kr. anført, at udgifterne til erstatningshjælp og generelt løft på ældreområdet mv. er konteret på de konti i den kommunale kontoplan, der vedrører det sociale område, mens udgifterne til implementering af Ældrepacken er konteret på konti, der vedrører kommunens samlede administration.

Hertil kommer, at et skøn over de afholdte udgifter i 2002 og 2003 i de enkelte kommuner til etablering af frit valg ikke vil kunne blive udarbejdet på baggrund af ensartet registrering af udgifterne i kommunerne, hvorfor der vil være stor risiko for væsentlige forskelle mellem de enkelte kommuners skøn, der alene kan henføres til forskellig konteringspraksis mellem kommunerne.

3. Jeg vil derfor i dette notat alene redegøre for grundlaget for, at tilskuddet til kommunerne bliver ydet som et generelt tilskud og herudover redegøre for Socialministeriets og Indenrigs- og Sundhedsministeriets kontrol og tilsyn i forbindelse med Ældrepacken.

Undersøgelsen er baseret på møder med og indhentet materiale fra Socialministeriet samt offentliggjort materiale fra Indenrigs- og Sund-