

Svar (12/7 04)

Socialministeren (Henriette Kjær):

Rapporter om socialt udsatte og danske børns økonomiske vilkår fra henholdsvis Rådet for Socialt Udsatte og Red Barnet, gav anledning til betydelig debat i både pressen og i Folketinget, da rapporterne blev offentliggjort i november 2003. Diskussionen var i nogen grad præget af modstridende tal og oplysninger, hvorfor regeringen ønskede at sikre det bedst mulige grundlag for diskussionen.

I rapporten »Lavindkomstgruppen – mobilitet og sammensætning«, er det derfor forsøgt at belyse, hvor mange personer i Danmark, der kan siges at have relativt lave indkomster i forhold til befolkningen som helhed. Disse opgørelser er baseret på omfattende registeroplysninger om befolkningens indkomster mv. og giver blandt andet et repræsentativt billede af udbredelsen af lav indkomst.

I en pressemeddelelse af 22. juni 2004 fra Rådet for Socialt Udsatte, har Rådet fremsat en række kommentarer til rapporten.

Rådet har blandt andet kommenteret, at regeringens rapport er baseret på registerdata fra 2002, og at rapporten derfor intet siger om virkningerne af ændringerne i reglerne for kontanthjælp, der blev indført i forbindelse med forliget om *Flere i arbejde*.

Analysen om udbredelsen af relativ lav indkomst omfatter kun årene til og med år 2002. Det skyldes, at der for de efterfølgende år ikke foreligger repræsentative dataoplysninger for befolkningens indkomster mv. Derfor har det heller ikke været muligt at belyse udviklingen i antallet med relativt lav indkomst efter 2002.

Når rapporten viser, at de mennesker, der er socialt udsatte ikke nødvendigvis tilhører lavindkomstgruppen og omvendt, er det også klart, at løsningen for de socialt udsatte ikke blot er at give flere penge til personer i lavindkomstgruppen. Der skal helt andre metoder til for at håndtere de socialt udsattes særlige problemer. Derfor har regeringen også taget mange konkrete initiativer på dette område.

Lad mig nævne nogle eksempler:

- Regeringen har nedsat Rådet for Socialt Udsatte.
- Regeringen har fremlagt handlingsplanen *Det fælles ansvar*.
- Der er afsat mere end to milliarder kr. til de socialt udsatte ved udmøntningen af satspul-

jerne for 2002, 2003 og 2004, blandt andet i tilknytning til handlingsplanen *Det fælles ansvar*.

- Herudover er der afsat en milliard kr. for perioden 2003 til 2006 til psykiatrimrådet, som i stort omfang tilgodeser de socialt udsatte grupper.
- Regeringen fremlagde i 2003 *En god start til alle børn*, som er en langsigtet strategi for at bryde den negative sociale arv og øge den sociale mobilitet.

Der er således afsat rigtig mange midler til forbedring af situationen for de mest udsatte grupper.

En anden af Rådets kommentarer er, at det gennemgående kriterium i rapporten til afgrænsning af lavindkomstgruppen er personer med en disponibel indkomst under 50 pct. af medianindkomsten.

I rapporten defineres lavindkomstgruppen, som de personer, der har en disponibel indkomst under enten 50 pct. eller 60 pct. af medianindkomsten for hele befolkningen. Det er almindeligt at afgrænse lavindkomstgruppen på denne måde. Det bemærkes i øvrigt, at OECD, som udgangspunkt benytter 50 pct. Det ene mål er ikke mere rigtigt end det andet.

Endelig kommenterer Rådet, at regeringen i rapporten afviser idéen om en fattigdomsgrænse.

Der er mange argumenter, der taler imod fastsættelse af en officiel besluttet fattigdomsgrænse.

Som et eksempel kan det nævnes, at der ikke på baggrund af objektive kriterier kan siges noget præcist om, hvilket niveau for indkomster og overførsler, der er »fair« eller »rimeligt«. Det er et etisk og politisk spørgsmål, som blandt andet omfatter en afvejning i forhold til hensynet om at bevare tilskyndelsen til selvforsørgelse, uddannelse mv.

Det vil endvidere være meget usikkert, om indførelsen af en officiel fattigdomsgrænse ville føre til en større omsorg for de svagest stillede, måske endda tværtimod, da risikoen ved absolutte, mekaniske indkomstmål blandt andet er, at de ikke er målrettede og fleksible, og at overførsler, som overstiger et givet mindsteniveau, måske får mindre accept, selv om det for de pågældende modtagere kan være velbegrundet med en højere ydelse af andre grunde.

Som det fremgår, er Regeringen meget opmærksom på gruppen af socialt udsatte og har iværksat mange konkrete initiativer for at tage