

searbejder bl.a. om voksne handicappede og forebyggelsesindsatsen på børn- og ungeområdet, handleplansarbejdet og visitations- og brugerundersøgelser.

Brugerorganisationernes bemærkninger udtrykker tilfredshed med at der er sket en præcisering af forsyningsansvaret.

Samtidig er der bekymring over ventetid/-sagsbehandlingstiden, og kritik af manglende målsætninger. Brugerorganisationerne finder, at reformen er bureaukratisk og at der er øget fokus på økonomi frem for socialfaglighed.

#### VURDERING AF UDVIKLINGEN TIL OG MED 2003

Den helt overordnede vurdering af grundtakstreformens udvikling frem til og med reformens andet år er, at der – som det var hensigten med lovforslaget – er opnået en bedre sammenhæng mellem beslutning og betaling efter serviceloven, og at reformen har synliggjort udgifterne og givet øget fokus på sammenhængen mellem udgift og kvalitet.

Opgavestrukturen og aktiviteten på området er stort set uændret også i reformens andet år.

Det helt overordnede billede er, at der kun i begrænset omfang er ændret i opgavefordelingen mellem amtskommuner og kommuner. Kommunerne har i lighed med 2002 kun i begrænset omfang hjemtaget borgere – og i en del af de tilfælde, hvor de har hjemtaget borgere, har det ikke været som konsekvens af finansieringsreformen.

Børn- og ungeområdet viser en klar tendens til markant øget brug af forebyggende foranstaltninger i borgerens nærmiljø.

Tendensen til en større forebyggende – hurtig og borgernær – kommunal indsats på børn- og ungeområdet er i overensstemmelse med reformen og de socialpolitiske målsætninger for området.

Selvom kommuner og amter har udviklet et bedre samarbejde på grundtakstområdet end tilfældet var i det første år efter reformens indførelse, er de nye samarbejds- og administrationsprocedurer endnu ikke tilfredsstillende forankret i samspillet mellem kommunerne og amtskommunen.

Især mange kommuner og brugerorganisationerne oplever fortsat grundtakstmodellen som bureaukratisk og medførende forlænget sagsbehandlingstid.

Der er således fortsat behov for at procedurer og rutiner i sagsbehandlingen bliver yderligere indarbejdet og forankret i den enkelte kommune og i samarbejdet mellem kommuner og amtskommunen.

Der er i den forbindelse i Udvalgte Rådernes regi iværksat en række konkrete projekter og analysearbejder bl.a. om voksne handicappede og forebyggelsesindsatsen på børn- og ungeområdet, handleplansarbejdet og visitations- og brugerundersøgelser.

Udvalgte Rådene har endvidere defineret fokuspunkter, hvor rådene særligt har fulgt udviklingen. Dette gælder bl.a. om den forebyggende indsats.

Grundtakstreformen er omfattet af regeringens udspil om en ny kommunal struktur på det sociale område.

Udspillet indebærer, at grundtakstreformen afvikles. I perioden indtil overgangen til en ny struktur bør Udvalgte Rådene fortsætte med at følge udviklingen på området.

#### REDEGØRELSENE FRA DE REGIONALE UDVIKLINGSRÅD

##### *Udviklingen på de enkelte områder*

Udvalgte Rådene skal efter overvågningsbekendtgørelsen sammenfattende beskrive udviklingen på de områder, der berøres af grundtakstreformens – dvs. tilbud efter serviceloven, der finansieres af kommunerne og tilbud, der grundtakstfinansieres.

Flede Udvalgte Råd konkluderer, at der generelt ikke er sket markante eller signifikante ændringer i antallet eller typer af tilbud og foranstaltninger efter serviceloven. Der er således generelt og overordnet tale om et uændret aktivitetsniveau.

Tendensen med at der ikke er generelle eller signifikante udviklingstendenser som følge af finansieringsreformen er tydeligst på voksenområdet. Mindre udsving indenfor enkelte tilbuds- eller foranstaltningstyper kan ikke direkte henføres som en konsekvens af grundtakstreformen.

Enkelte Udvalgte Råd peger på en tendens til at kommunerne vil løse lettere typer af foranstaltninger i eget regi, og en del af kommunerne har derfor oprettet egne tilbud som alternativ til amtslig opgaveløsning. Dette vurderes at være en følge af finansieringsreformen.