

Skriftlig redegørelse

(Redegørelsen er optrykt i den ordlyd, hvori den er modtaget).

Redegørelse af 4/6 04 om den sociale finansieringsreform 2004.

(Redegørelse nr. R 20).

Socialministeren (Henriette Kjær):

På den del af det sociale område, hvor finansieringen hidtil var delt mellem kommunen og amtskommunen, blev der med virkning fra 1. januar 2002 indført en ny finansieringsstruktur (grundtakstmodel). Modellen sikrer en bedre sammenhæng mellem ansvaret for at den rigtige hjælp bliver givet og finansieringen af ydelsen. Den bedre sammenhæng giver både kommuner og amtskommuner større mulighed for at styre området og sikre sammenhængen mellem kvalitet og udgifter til sociale tilbud.

Den sociale finansieringsreform overvåges med henblik på, at socialministeren i 2003 og 2004 afgiver en redegørelse til Folketinget om udviklingen på området. Overvågningen bygger på redegørelser fra kommuner, amtskommuner og Regionale Udviklingsråd, der er nedsat i alle amter og hvor brugerorganisationerne er repræsenteret, samt på kommunale og amtskommunale statistiske indberetninger til et centralt informations- og analysesystem og de økonomiske nøgletal på området.

Redegørelsen for 2004, der dækker udviklingen frem til og med 2003, viser, at reformen fortsat og efter hensigten har givet bedre muligheder for at styre økonomien og at den har synliggjort udgifterne og givet øget fokus på sammenhængen mellem udgift og kvalitet. Generelt oplever amterne også, at kvaliteten i visitationssagerne er blevet meget bedre.

Kommunerne er mere delte i deres opfattelse af udviklingen af sagsbehandlingskvaliteten. En del kommuner mener, at kvaliteten er uændret, lidt færre, at den er forbedret, mens der er nogle få, der oplever, at den er blevet dårligere.

Der er ikke sket markante ændringer i aktivitetsniveauet eller flyttet opgaver mellem kommunerne og amtskommunen. Det overordnede billede i forhold til det samlede sociale system er således et uændret udbud af foranstaltninger. Med hensyn til børn- og ungeområdet vurderer flere Udviklingsråd, at der er en tendens til øget brug af forebyggende foranstaltninger i borgernes nærmiljø.

Der er ikke enighed mellem kommuner, amter og brugerorganisationer om udviklingen vedrørende samarbejde, visitationsprocesser, sagsbehandlingstider m.v. De fleste Udviklingsråd anfører, at kommunerne oplever, at sagsgangen er blevet tungere, og at den ændrede visitationsprocedure har medført flere arbejdsopgaver. Flere kommuner og brugerorganisationer finder, at sagsbehandlingstiden er blevet forlænget.

Det andet år med grundtakstreformen viser samlet, at reformen fortsat er meget omfattende at implementere for kommuner og amtskommuner, og at reformen endnu ikke er tilfredsstillende forankret, selvom Udviklingsrådene arbejder aktivt videre med lokale udfordringer og problemstillinger.

Grundtakstreformen er omfattet af regeringens udspil om en ny kommunal struktur på det sociale område. Udspillet indebærer, at grundtakstreformen afvikles. Udviklingsrådene fortsætter med at følge udviklingen frem til reformens afvikling.

INDLEDNING

Denne redegørelse afgives til Folketinget i henhold til § 4 i lov nr. 489 af 7. juni 2001 (Lov om ændring af lov om social service og lov om hjemmesygeplejerskeordninger – indførelse af en grundtakstmodel for visse sociale serviceydelse i stedet for delt finansiering) med tilhørende bemærkninger.

§ 4 i lov nr. 489 af 7. juni 2001 beskriver det overvågningssystem, der er etableret i tilknytning til indførelsen af finansieringsreformen (grundtakstreformen) på det sociale område med virkning fra 1. januar 2002.

På baggrund af overvågningen af finansieringsreformens implementering skal socialministeren i 2003 og 2004 afgive en redegørelse til Folketinget om udviklingen på det område, der er omfattet af reformen – dvs. udvalgte sociale serviceydelser efter lov om social service (serviceloven).

Socialministerens redegørelser i 2003 og 2004 skal danne grundlag for et forslag til en samlet revision af lov nr. 489 af 7. juni 2001, der skal fremsættes for Folketinget senest i folketingsåret 2004-05, jf. § 3, stk. 4, i lov nr. 489 af 7. juni 2001.

Den første redegørelse (Grundtakstredagørelse I) blev afgivet til Folketinget i maj 2003 og dækkede udviklingen i 2002.