

organisation. Organisationen har hverken ekspertisen eller de finansielle ressourcer hertil. Men OSCE kan hjælpe lande med at få den nødvendige rådgivning og bistand. OSCE har takket være sin øvrige indsats stærke bånd til de politiske beslutningstagere, som bistandsorganisationerne og de finansielle institutioner ikke nødvendigvis har, og kan derfor spille en vigtig formidlerrolle.

Endnu en beslutning rettet mod bekæmpelsen af nye sikkerhedstrusler tog udgangspunkt i det hollandske formandskabs mærkesag, *kampen mod menneskehandel*. Dette fænomen, der omtales som »moderne slaveri«, anses for at være et stort og stigende problem i hele OSCE-området. OSCE ønsker at spille en synlig rolle i kampen mod menneskehandel og har vedtaget en handlingsplan med vejledning til deltagerstaterne om, hvordan fænomenet kan bekæmpes. Der er truffet beslutning om oprettelse af et nyt embede som OSCE-formandskabets særlige repræsentant på området. Stabilitetspagtens hidtidige koordinator for spørgsmål om menneskehandel og tidligere østrigsk minister for ligestilling, Helga Konrad, er netop udnævnt til at varetage stillingen. Den særlige repræsentant skal have en koordinerende funktion – både i forhold til OSCE, deltagerstaterne og andre internationale organisationers indsats.

Desværre kunne der på Maastricht mødet ikke opnås enighed om en samlet politisk erklæring eller om regionale erklæringer om Moldova og Georgien – to konflikter, hvor OSCE traditionelt er tildelt en vigtig mæglerrolle. Det strandede på uenighed om omtale af Ruslands forpligtelser afgivet i Istanbul i 1999 om militær tilbagetrækning fra de to lande. Det hollandske formandskab valgte – med Danmarks fulde opbakning – hellere at ville slutte uden disse erklæringer end ende med relativt svage tekster.

### 3. OSCE og EU: Tæt politisk og praktisk samarbejde

EU fylder meget i OSCE. Det udvidede EU udgør næsten halvdelen af medlemskredsen, og EU er en meget aktiv medspiller i debatten i OSCE – både i det Permanente Råd af faste OSCE-repræsentanter og i de forskellige arbejdsgrupper i Wien.

Der er de seneste år blevet gjort en stor indsats for at styrke samarbejdet mellem EU og OSCE, herunder ikke mindst under det danske EU formandskab i efteråret 2002. Der holdes nu regelmæssige møder mellem de to organisationer, både på politisk og på embedsmandsni-

veau. Det er blevet tradition, at hvert EU-formandskabs udenrigsminister aflægger besøg i det Permanente Råd, ligesom EU's repræsentanter i OSCE-deltagerstater hyppigt er i Wien, gerne sammen med OSCE-missionschefer fra samme værtsland. Tilsvarende aflægger OSCE's missionschefer og medarbejdere fra OSCE-sekretariatet stadigt hyppigere besøg i Bruxelles.

OSCE har brug for politisk og finansiell opbakning fra EU til at løfte de opgaver, hvor organisationen har fået tildelt en førende rolle. EU kan fremme sine mål om et frit, demokratisk og sikkert Europa også gennem OSCE. Der er et voksende antal eksempler på, at EU vælger at bruge også dette instrument.

Problemerne med udbryderrepublikken Transnistrien i Moldova er et af de områder, hvor EU og OSCE har haft et nyttigt samspil. EU støtter OSCE's bestræbelser på at fremme forhandlingerne mellem de to parter om en løsning. OSCE har det overordnede ansvar for processen. Den underbygges bl.a. af EU's visa-restriktioner over for repræsentanter for de transnistriske myndigheder, der er indført for at øge presset for konstruktiv deltagelse i forhandlingerne. EU stiller også – sammen med Europarådet – statsretlig ekspertise til rådighed for den kommission, der skal udarbejde en ny forfatning.

OSCE og EU har også et tæt parløb, når det kommer til konkrete og praktiske indsatser i felten. I Makedonien har OSCE været hovedkraften i træning af en multietnisk politistyrke – et område hvor OSCE har opbygget særlig ekspertise. EU's politimission i Makedonien har en overvågende funktion og forestår rådgivning af de lokale politimyndigheder med sigte på det strategiske mål, tilnærmelsen til EU. En tæt løbende koordination mellem OSCE-missionen og EU's politimission sikrer den bedst mulige arbejdsdeling i det daglige arbejde.

EU bidrager løbende finansielt til OSCE's projektarbejde. I 2003 har Kommissionen bl.a. givet 1 mio. euro til OSCE's politiprogrammer i Kirgizistan. Kommissionen støtter også – og ikke mindst – en række af ODIHR's demokratiseringsprojekter.

### 4. OSCE i felten

OSCE's 17 feltmissioner er en vigtig praktisk del af organisationens virksomhed. Over 75% af OSCE's budget går til missionerne og omkring 90% af organisationens ca. 4.000 medarbejdere er beskæftiget i felten. Indsatsområdet er bredt.