

OSCE samarbejder desuden tæt med andre internationale aktører som FN, EU, NATO og Europarådet med henblik på at styrke konfliktforebyggelse, krisestyring og post-konflikt-håndtering. Den nye sikkerhedsstrategi går ud fra, at alle bør have en interesse i, at dette samarbejde bliver endnu bedre. Ikke mindst udbygningen af samarbejdet med EU er en dansk prioritet, som det danske EU formandskab i 2002 satte stor fokus på.

En vigtig del af OSCE's arbejde udføres af de 17 feltmissioner på Balkan, i Kaukasus og Centralasien. Dette arbejde er også under forandring. Efterhånden som EU øger sine aktiviteter på Balkan, skifter OSCE gradvis fokus mod Moldova, Kaukasus (bl.a. de »frosne« konflikter i Georgien og Nagorno-Karabakh) og Centralasien (især terrorismebekæmpelse).

I 2003 har Danmark især arbejdet for sine udenrigspolitiske målsætninger inden for rammerne af den nye sikkerhedsstrategi. Strategien dækker en række danske mærkesager. Det gælder f.eks. styrkelsen af OSCE som dialogforum, inddragelsen af nye områder i arbejdet for menneskerettigheder og demokrati, nye tiltag mod terrorisme, tættere samarbejde med partnerlandene omkring Middelhavet og i Asien samt et forstærket samarbejde om økonomiske spørgsmål som middel til i endnu højere grad at engagere Rusland.

Af OSCE's årsbudget, på 1,3 mia. kr. udgjorde Danmarks bidrag 29 mio. kr. i 2003. Hertil kommer ca. 600.000 kr. til konkrete OSCE-projekter på landniveau, bl.a. til forberedelse af valget efter »rose-revolutionen« i Georgien. Desuden støtter Danmark OSCE ved udsendelse af eksperter, særligt til missionerne. I 2003 var der 11 udsendte danskere på Balkan, i Georgien, Tadjikistan samt i OSCE's sekretariat og institutioner. Endelig udsender Danmark løbende valgobservatører, der samarbejder med valgobservatører fra OSCE's Parlamentariske Forsamling.

## 2. Ministerrådsmødet i Maastricht

Ministerrådsmødet i Maastricht i december 2003 traf en række vigtige beslutninger. I første række står den nye *OSCE-sikkerhedsstrategi*. Den afspejler grundlæggende den samme trusselsanalyse som EU's. Strategien konstaterer, at OSCE spillede en væsentlig rolle for ændringerne i Europa i slutningen af det 20. århundrede. Sikkerhedsmiljøet i det nye samarbejdende Europa har imidlertid ændret sig. Truslerne kommer nu især fra et negativt samspil mellem en række

samfundsmæssige faktorer: dårlig regeringsførelse, krænkelse af grundlæggende friheder, uens økonomisk udbytte af globalisering, miljømæssige trusler, negativ sundhedsmæssig udvikling m.v. Dertil kommer truslen fra ikke-statslige aktører – terrorister og andre organiserede kriminelle. Sådanne trusler går på tværs af grænser og udsætter også i højere grad end før OSCE-regionen for trusler udefra.

Strategien har genetableret noget af den balance mellem organisationens tre indsatsområder, som lå til grund for Helsingfors-processen, og som især en række østeuropæiske lande med Rusland i spidsen løbende har efterlyst. Det er ikke uvigtigt for organisationens fortsatte funktionsduelighed, at det lykkedes alle at blive enige om, hvordan der skal ses fremad.

Strategien vil blive understøttet af en række konkrete initiativer. Det gælder bl.a. et grundigt udredningsarbejde for at styrke den indsats i forbindelse med grænsebevogtning og grænseforvaltning, som OSCE allerede er stærkt engageret i, ikke mindst i Centralasien. Det gælder et øget samarbejde med og øget inddragelse af organisationens partnerlande ved Middelhavet og i Asien, heriblandt Afghanistan, som allerede er godt i vej. Og det gælder et udspil til et styrket internationalt samarbejde om truslerne mod sikkerhed og stabilitet, i tråd med FN's ønske om et bedre globalt netværk for den internationale indsats.

En række delbeslutninger fra Maastricht tjener samme overordnede formål. Inden for *terrorismebekæmpelse* førte et amerikansk initiativ til en beslutning om, at OSCE-landene skal søge fuld overholdelse af ICAO-standarderne for rejsedokumentssikkerhed inden udgangen af 2004 og skal begynde at udstede maskinlæsbare pas inden udgangen af 2005. Der blev truffet beslutning om oprettelse af et elektronisk baseret netværk mellem hovedstædernes antiterrorerksperter. Der blev endelig opnået enighed om en styrket indsats til bekæmpelse af spredning af MANPADS, skulderbårne jord-til-luft missiler, der udgør en betydelig trussel mod den civile luftfart.

En særskilt handlingsplan styrker OSCE's *økonomiske og miljømæssige dimension*. Den er i høj grad et kompromis mellem på den ene side Rusland og på den anden side EU. Strategien omfatter forstærket samarbejde på det økonomiske område, fremme af god regeringsførelse, sikring af bæredygtig udvikling og miljøbeskyttelse. Tanken er ikke at gøre OSCE til en ny bistands-