

- * Demografisk udvikling
- * Indkomstafhængighed
- * Adfærdstilpasninger

Hertil kommer mere specielle forhold som eksempelvis restafregninger vedrørende tidligere år.

På driftsområdet må der på tilsvarende måde foretages en vurdering af aktiviteten i lyset af behovs- eller efterspørgselsprægede forhold.

Generelt gælder, at budgetforslaget skal indpasses under de fastsatte udgiftsrammer, jf. *afsnit 1.1*. Der må derfor i fornødent omfang foretages en omprioritering inden for hvert ministerområdes rammer. Det kan betyde, at aktiviteten på nogle områder må indskrænkes i forhold til hidtidige forventninger, at dækningsgrader må reduceres, og at ydelses- eller standardniveau må nedsættes.

Det er en forudsætning for rammesystemet, at ministeriernes ledelse sørger for at afpasse aktiviteten efter de fastlagte rammer, og at der i forbindelse hermed udarbejdes de fornødne ændringer til virksomhedsplaner, forslag til ændringer af love eller andre retningslinjer mv.

Konteringsprincipper

Udgifter og indtægter konteres særskilt i budgetspecifikationerne i finanslovens anmærkninger (bruttokonteringsprincippet). Det gælder også i de tilfælde, hvor der gives nettobevillinger.

Undtaget fra bruttokonteringsprincippet er dog indtægter ved salg af brugt materiel og inventar der konteres som fradrag på kontoen for materielanskaffelser. Denne ordning er indført for at tilskynde til omkostningsbevidst adfærd. Andre undtagelser fra bruttokonteringsprincippet fremgår af Budgetvejledning 2001 punkt 1.2.5.

Drifts- og anlægsudgifterne budgetteres som hovedregel uden ikke- fradragsberettiget *købsmoms*. Det skal sikre en konkurrencemæssig ligestilling med private producenter, når statsinstitutioner skal vælge mellem henholdsvis privat leverandør eller egen produktion. De forventede udgifter til ikke- fradragsberettiget købsmoms budgetteres efterfølgende som en særlig momsreserve under § 35. Generelle reserver.

Vedrørende *pensionsbidrag* afhænger fremgangsmåden af ansættelsesformen. For overenskomstansat personale indeholdes pensionsbidraget i den budgetterede lønsum. For tjenstemandsansat personale yder ministerierne et bidrag til finansieringen af statens udgifter til tjenstemandspensioner til § 36. Bidraget har fra og med 1993 været fastsat til 15 pct. af den pensionsgivende løn for tjenstemændene.